

La internacionalización de los gobiernos locales: El caso del gobierno de General Alvear (Mendoza, Argentina)

The internationalization of local governments: The case of the General Alvear government (Mendoza, Argentina)

Virginia Domingo Yélamos¹

Resumen

En el año 2015, el gobierno de General Alvear incorporó un área que institucionalizó la labor de ese nivel en el plano internacional. Siendo una ciudad intermedia, con 46.429 habitantes (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos [INDEC], 2010), General Alvear se sumó al elenco de ciudades que ya cuentan con un área de este tipo. Por lo tanto, además del Estado-nación otros actores mantienen relaciones internacionales de naturaleza cooperativa. El artículo describe la experiencia en materia de internacionalización ejecutada por el gobierno en el periodo 2015-2019 a través de dos dinámicas: “de adentro hacia afuera” y “de afuera hacia adentro” y además realiza aproximaciones de sus resultados en el desarrollo.

Palabras clave: cooperación, gobiernos locales, internacionalización, relaciones internacionales

Abstract

In 2015, the General Alvear government incorporated an area into the government structure that institutionalized its labor at the global level. Being an intermediate city, with 46,429 inhabitants (INDEC, 2010), General Alvear joined the group of cities which already have an international area. Therefore, in addition to nation-state, other actors maintain cooperative international relations. The article describes internationalization experience carried out by the government in the period 2015-2019 through two dynamics: “from the inside-out” and “from the outside-in” and it also mentions development results.

Recibido: 31 de marzo de 2020 ~ Aceptado: 23 de junio de 2020 ~ Publicado: 10 de julio de 2020

¹ Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Católica de Salta (UCASAL). Instituto de Relaciones Internacionales y Ciencia Política (UCASAL) Salta, Argentina. Correo electrónico: virginia.domingoyelamos@gmail.com

Keywords: cooperation, local governments, internationalization, international relations.

Introducción

Si bien es cierto que los Estados-nación tienen el monopolio de la política exterior y tradicionalmente han sido esos actores quienes han mantenido relaciones internacionales, hoy es posible afirmar que existen interacciones que involucran a otros niveles, “las últimas décadas han sido testigos de un aumento considerable en la acción exterior de los gobiernos locales” (Ponce Adame, 2011, p. 31). Existen una serie de acontecimientos, que desde fines del siglo XX, favorecen la internacionalización de los gobiernos locales y en consecuencia provocan que su participación en la cooperación al desarrollo sea irreversible.

Es posible destacar hechos derivados del contexto internacional como el proceso de globalización que produce mayor interconexión entre distintos actores (Martínez Martínez, 2013), la urbanización (Mancera Espinosa, 2013) y otros provenientes del escenario nacional: crisis de los Estados-nación (Proyecto Local, 2010), la descentralización de algunas competencias del Estado nacional (Malé y Cors Oroval, 2013), el avance de la democracia y la cooperación e integración regional (Zubelzú, 2008a) y el rol de los gobiernos locales como actores de desarrollo (Malé y Cors Oroval, 2013)² de manera complementaria a la responsabilidad única que los Estados nacionales tenían en dicha agenda (De la Fuente Fernández, 2013).

La presencia de ellas favorece la internacionalización de los gobiernos locales, que produce e implica un movimiento en dos dimensiones: de proyección exterior, por una parte, y de apertura a las oportunidades procedentes del exterior, por otra, generando una interacción entre lo local y el contexto global (Malé, Cors, y Sanz Fiallo, 2014). Al internacionalizarse se vinculan con homólogos extranjeros, asociaciones de municipios y otros actores en vistas a satisfacer demandas locales, hacer frente a desafíos urbanos, promover su desarrollo, asumir las nuevas competencias que le han sido transferidas o integrarse en la región. Lo anterior se manifiesta en un conjunto de actividades que despliegan, como por ejemplo: participación en redes de ciudades, relacionamiento bilateral, promoción económica entre otras.

La incursión en el campo externo “requiere de nuevas capacidades institucionales, materiales y humanas, así como de una decisión real de participar y aprovechar el entorno internacional en favor de las ciudades y sus habitantes, desde una mirada

² Ello quedaría de manifiesto en el Programa de Acción de Accra texto en el que los donantes reconocen a los gobiernos locales como actores de desarrollo.

estratégica” (Mancera Espinosa, 2014, p. 10). En el plano institucional, ello se hace evidente en el nacimiento de espacios dentro de la estructura gubernamental. En ese sentido, un estudio reveló que 18 de un total de 2172 municipios argentinos en 2011 disponían de un área de manera formal que centralizaba el accionar internacional (Pontis Consultora, 2012).

Dentro de ese universo es posible encontrar gobiernos locales pertenecientes a ciudades de diferente tamaño. Debe hacerse notar que el término gobierno local se distingue del de ciudad, ya que esa última no solo comprende a su gobierno, sino que al mismo tiempo involucra otros actores que integran el territorio: organizaciones de la sociedad civil, empresas privadas, organizaciones públicas, entre otros (Zapata Garesché, 2007). En cuanto al calificativo para referir a ellas, existe una connotación cuantitativa que al tomar un indicador demográfico distingue ciudades intermedias de otras que no lo son. En el caso de Argentina, Sassone (2002) las define como aquellas que poseen entre 20.000 y 150.000 habitantes.

En ese esquema ubicamos a la ciudad de General Alvear, con 46.429 habitantes (INDEC, 2010), siendo un centro urbano de jerarquía menor dentro de la provincia de Mendoza -comparado con las seis localidades que integran el Gran Mendoza³ que superan los 100.000 habitantes-, incorporó a la estructura gubernamental la Dirección de Cooperación Internacional dentro de la Secretaría General como parte del plan de desarrollo local 2015-2019. A mediados de 2018 dicha Secretaría se transformó en Secretaría General y Relaciones Internacionales, órbita de la cual pasó a depender. Se decidió abordar la internacionalización del gobierno de General Alvear en el periodo 2015-2019, manifiesta a través de las áreas mencionadas. A tales fines, el presente artículo se organizó en tres apartados.

El primero abordará la temática de la cooperación para el desarrollo protagonizada por los gobiernos locales partiendo de una de las perspectivas teóricas que dejan de considerar al Estado como el único capaz de mantener relaciones internacionales en el sistema internacional. Luego se realizará un recorrido por los esquemas de cooperación hasta llegar a los más recientes que dan cuenta del protagonismo de los gobiernos locales en ese plano, repasando la noción de desarrollo. Acto seguido, se conceptualizará el término internacionalización y el uso que se le dará, así como el de cooperación descentralizada y su vínculo con el desarrollo local.

³ Integrada por los departamentos de Capital, Godoy Cruz, Guaymallén, Las Heras, Luján de Cuyo y Maipú.

En el segundo apartado, previo a una breve caracterización del territorio donde la ciudad de General Alvar tiene asiento, se realizará el abordaje del caso,⁴ se describirá la internacionalización a partir de las dos dimensiones que involucra dicho fenómeno “de adentro hacia afuera” y “de afuera hacia adentro” distinguidas por Malé y otros (2014). Las actividades serán los indicadores de dichas dimensiones, como categorías para el análisis se tomarán las propuestas por Batista, Jacobsen y Evangelista (2008), Zapata Garesché, (2007), Malé, Cors Oroval y Sanz Fiallo, (2014) y García Segura (1996). Fueron empleadas fuentes de información primarias, como entrevistas a actores clave, y secundarias: documentos de prensa gubernamentales y de las redes de las cuales General Alvear es parte así como noticias periodísticas. Como complemento, se harán aproximaciones a los resultados de la internacionalización en materia de desarrollo abordados en tres categorías: sociales, medio ambientales y económicas.

En tercer lugar, tras el abordaje del caso se realizarán las conclusiones, que incluyen propuestas para futuros abordajes.

La cooperación al desarrollo liderada por los gobiernos locales en el marco de la Relaciones Internacionales

158

La participación de los gobiernos locales en el escenario internacional ha sido estudiada desde diferentes enfoques teóricos dentro de las Relaciones Internacionales. En ese marco, la superación del referente estatal significa un cambio de poder dentro de las relaciones internacionales. Nye reconoce dos tipos: uno en la distribución del poder presente en el siglo XX; entendido como un cambio de poder entre Estados y un segundo cambio en la difusión del poder de los Estados hacia niveles supranacionales y subnacionales (Ted, 2010). A partir de esa última transformación es que se reconoce la relevancia de los gobiernos locales. Del Arenal (1984) afirma:

uno de los más importantes cambios ha sido el debilitamiento del papel y significado del Estado (...), y la aparición de nuevos actores, tanto intergubernamentales como no gubernamentales, de las relaciones internacionales, que, por su acción transnacional tienden a limitar más el

⁴ Se tomó como punto de partida el trabajo de investigación realizado por la autora, titulado: La cooperación para el desarrollo de los gobiernos locales en el marco de las Relaciones Internacionales. “El caso de la Dirección de Cooperación Internacional del gobierno de General Alvear”. [Tesis de grado]. Universidad Católica de Salta.

margen de maniobra de los Estados. El sistema internacional ha perdido, pues, el carácter estatocéntrico anterior (p. 32).

Dallanegra Pedraza (1981) define al sistema internacional como “...el conjunto de patrones de interacción entre los actores, quienes establecen relaciones de poder conflictivas o no, según la compatibilidad de intereses para alcanzar sus objetivos” (Dallanegra Pedraza, 1981, p. 6). Allí se observa la naturaleza de dichas interacciones destacando el conflicto y la cooperación; y por otro lado, no circunscribe a las mismas a determinados actores lo que da margen de actuación a los gobiernos locales.

En esa misma línea se inscriben los aportes de la Teoría de la Interdependencia Compleja de los autores Robert Keohane y Joseph Nye (1988) al dejar atrás los planteos del realismo clásico, que consideraban al Estado como única unidad del sistema internacional; proponiendo los mencionados una nueva visión de la realidad. Si bien es cierto, que los autores no hacen mención explícita a los actores subestatales como parte del sistema internacional, en su teoría lo dejan entrever al esbozar una de las características de la interdependencia compleja: la existencia de tres canales que conectan a las sociedades y a través de los cuales pueden vincularse los mencionados. Interesan aquí, los canales transgubernamentales que “aparecen cuando se flexibiliza el supuesto realista de que los Estados actúan coherentemente como unidades” (Keohane y Nye, 1988, p. 41), cuestión esa última que implica dejar de considerar al Estado como un ente monolítico, racional y coherente, y comenzar así a tener en cuenta niveles administrativos inferiores a la administración central que son capaces de mantener presencia externa.

Llegado este punto, resulta oportuno hacer mención a la noción de interdependencia de estos autores, “en su definición más simple, significa dependencia mutua. En política mundial, interdependencia se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países” (Keohane y Nye, 1988, p. 22). La reducción de la autonomía producida por este tipo de relaciones significa efectos de costo recíproco para los actores involucrados, aunque es posible que en situaciones se produzcan beneficios en la relación al manifestarse de modo simétrico antes que asimétrico conforme cómo se distribuyan los mencionados (Keohane y Nye, 1988). En efecto, cuando las relaciones entre los involucrados producen beneficios tienen lugar la cooperación.

Sin embargo, la interdependencia que siempre supone costes recíprocos, puede traer consigo también beneficios para las partes, impulsando en estos casos la cooperación. De hecho, el incremento espectacular de la cooperación entre los Estados, consecuencia directa de

los niveles crecientes de interdependencia, constituye uno de los rasgos más característicos de la actual sociedad internacional frente al pasado (Del Arenal, 2001, p. 52).

Lo anterior no quiere decir que el sistema internacional registre interacciones protagonizadas por Estados únicamente, reconocer ello sería estar en presencia de un sistema de cooperación estatal, por el contrario a ellas han de sumarse las protagonizadas por niveles inferiores de la administración mismo como reconoce esta teoría a través de la existencia de los canales transgubernamentales. En el plano legal, ello se ve reflejado en la Resolución 2861 de la AGNU del año 1971 que: “considera a la cooperación intermunicipal mundial como un complemento natural de la cooperación de los Estados y de las organizaciones intergubernamentales” (p. 2), por lo tanto se constituye uno de los componentes de las relaciones internacionales.

Origen y evolución de la cooperación internacional al desarrollo

Hay que tener en cuenta que las interacciones de naturaleza cooperativa no son nada nuevo, sin ir más lejos “las relaciones internacionales iniciaron como relaciones entre ciudades que intercambiaban, unas con otras, productos, personas y saberes” (Zapata Garesché, 2015, p. 71), situación que es incluso anterior a los hermanamientos, una de las formas más extendida de cooperación ejecutada por gobiernos locales (Zapata Garesché, 2007).

A pesar de lo anterior, y del reconocimiento teórico como actores a los gobiernos locales; en los orígenes de la cooperación para el desarrollo en 1945, se estructuró alrededor de los Estados del Norte y del Sur, reservando un papel marginal para los gobiernos locales (Zapata Garesché, 2007). La definición da cuenta de ello al señalar:

... La Cooperación (Internacional) al Desarrollo, comprende al conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta, con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur, de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible (OCDE, 2016) (Correa, 2017, p. 39).

En ella se ven reflejada; la verticalidad, el paternalismo y la asimetría (Malé y otros, 2014, p. 24) en las relaciones entre Estados del Norte y del Sur así como la noción del desarrollo que lo asociaba a crecimiento económico, visión que se extendería

hasta la década del '80 y '90. Recién en el II y III Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda comenzarían los cambios en dicho modelo de cooperación. En 2008, el III Foro dio como resultado el Programa de Acción de Accra (Ghana), en el cual se destacó que los 5 principios de la Declaración de París (2005) resultados del II foro de Alto Nivel⁵: armonización, gestión orientada a los resultados, apropiación, alineamiento y mutua responsabilidad, se convertirían en los referentes de la cooperación para el desarrollo para todos los actores vinculados al desarrollo, inclusive los que participan en la cooperación Sur-Sur. Por lo tanto, orientaría las prácticas también de los gobiernos locales quienes habían sido reconocidos por los donantes como actores en el desarrollo, en Accra.

Ello último se profundizaría en Busan (Corea del Sur) en el marco del IV Foro a fines de 2011. El documento plantea y reconoce la cooperación Sur-Sur como forma complementaria a la Norte-Sur, realizada entre países con el mismo nivel de renta (Alianza de Busan para la cooperación eficaz al desarrollo, 2011). Aunque el texto no reconoció a los gobiernos locales, los firmantes se comprometieron a intensificar los esfuerzos para alcanzar lo acordado en París y en Accra (Alianza de Busan para la cooperación eficaz al desarrollo, 2011), textos en los que se les había dado reconocimiento como actores de desarrollo a los gobiernos locales dejando de lado la visión del desarrollo como una situación de arriba hacia abajo a través de acciones subsidiarias (Hourcade, 2011) propia del esquema de cooperación surgido luego de la Segunda Guerra Mundial.

A partir de los años '90, el concepto de desarrollo se iría modificando⁶, hoy en día con la vigencia de las agendas contemporáneas de desarrollo al 2030 ganó peso la visión del desarrollo sostenible. El mismo, está vinculado a la idea de duradero y significa que la ampliación de las oportunidades en las dimensiones social, ambiental y económica no deben comprometer la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer sus necesidades (Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, 1987, p. 23). Además, las agendas otorgan un papel a los gobiernos locales en la promoción del desarrollo.

De manera que la cooperación al desarrollo se ha vuelto más estratégica de modo tal que pueda servirles a todos los actores involucrados, entre ellos los gobiernos locales (Zapata Garesché, 2007) que comenzaron a internacionalizarse en el marco de un

⁵ Los principios surgidos en París no eran totalmente nuevos, en 2003 en el I Foro había sido introducido el principio de armonización.

⁶ En 1986 el desarrollo es considerado como un derecho humano, un año después en el informe "Nuestro futuro común" por primera vez aparece el término desarrollo sostenible, más tarde el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su primera publicación anual en 1990 del Informe sobre Desarrollo Humano introduce el concepto de desarrollo humano.

contexto que combinaba acontecimientos globales, regionales e internos como se ha dado cuenta. La Declaración de París y las declaraciones subsiguientes, aunque sin hacer mención a la cooperación realizada por gobiernos locales guiaron la acción internacional de los mismos, en efecto también orientan el caso del gobierno local estudiado.

La internacionalización como herramienta de desarrollo

Frente a conceptos como paradiplomacia⁷ o gestión internacional⁸, empleados para designar la acción internacional de los gobiernos locales, en el presente trabajo se eligió el término internacionalización. Para Malé y otros (2014) la internacionalización es una dinámica de doble vía:

La primera dimensión es una dinámica “centrífuga”, de dentro hacia fuera, concebida como una necesaria proyección y difusión externa: se trata de dar a conocer el municipio (...), proyectar una cierta imagen de la ciudad (...) [posicionarla] en el mapa internacional o competir para llegar a ser uno de los polos del mundo globalizado.

De manera complementaria aparece la dimensión inversa, “del exterior hacia dentro”, [-centrípeta-] que consiste en acoger nuevas poblaciones y nuevas oportunidades, atraer inversiones o flujos turísticos, comparar situaciones, formas de gestión y políticas sectoriales, aprender de la experiencia de otras ciudades, nutrirse de ellas, sensibilizar a la población sobre la situación internacional, hacer que sea más solidaria, etcétera (p. 58).

Las dinámicas presentes en el fenómeno, suponen una interacción entre el territorio local y lo global y fueron empleadas en el abordaje del caso del gobierno de General Alvear; a su vez “[la internacionalización] puede estar basada en la necesidad de competir entre ciudades y territorios en el espacio global o [en la] voluntad de cooperar y reforzarse mutuamente” (Malé y Cors Oroval, 2013, p. 23) si en la relación existen beneficios para ambas partes existirá cooperación, en línea con los planteos de la interdependencia compleja. Al ser un gobierno local quien interviene en ese escenario, la cooperación adquiere la connotación de descentralizada.

⁷ A fines de la década de 1990 Ivo Duchacek y Soldatos Panayotis introducen el término paradiplomacia.

⁸ Propuesto en 1994 por las autoras argentinas: Graciela Zubelzú y Myriam Colacrai en un trabajo conjunto.

En un sentido estricto, consiste en la cooperación realizada por las administraciones subestatales (gobiernos autónomos, diputaciones, ayuntamientos). En un sentido amplio, se trata de un nuevo enfoque de la cooperación caracterizado por la descentralización de iniciativas y de la relación con el Sur, por la incorporación de una amplia gama de nuevos actores de la sociedad civil y por una mayor participación de los actores de los países del Tercer Mundo en su propio desarrollo (Correa, 2017, p. 86).

En particular, se caracteriza por una serie de principios: el arraigo local de los actores involucrados, su cercanía con el territorio les permite compartir y buscar soluciones (Malé y otros, 2014), la horizontalidad como diálogo directo y simétrico entre los socios (Martínez y Santander, 2009), la reciprocidad que se asienta en el interés mutuo de cooperar (Zapata Garesché, 2007), los instrumentos entre los que se incluye a la asistencia financiera junto con el intercambio de personas, experiencias, capacitación y otros, que se ponen de manifiesto cuando el gobierno ejecuta actividades.

Todavía cabe señalar que una de las formas de gestionar la cooperación descentralizada es la directa al ser diseñada y planificada por los gobiernos locales, es por ello que como sostiene Malé (2009) la cooperación asume un papel destacado dentro del proyecto de desarrollo local llegando a convertirse en política pública en algunos casos, al tiempo que involucra a otras áreas dentro de la estructura del gobierno así como actores de la ciudad constituyéndose como un elemento para el desarrollo local (Malé, 2009). Enríquez y Ortega (2007) destacan el papel de otros actores en la gestión de la cooperación descentralizada:

En este tipo de cooperación los gobiernos subnacionales o locales son protagonistas en la programación, promoción y gestión de las acciones, aunque no excluyen la participación y concertación con otros actores como facilitadores, cooperantes o aún como ejecutores de algunas de sus acciones (gobierno central, ONGs, asociaciones comunitarias, etc.) (p. 13).

En virtud de lo descrito, la cooperación descentralizada es una parte del fenómeno de la internacionalización, sustenta al mismo, y constituye una herramienta que emplea el gobierno local para contribuir al desarrollo.

La internacionalización del gobierno de General Alvear impulsada desde la Dirección de Cooperación Internacional y la Secretaría General de Intendencia y Relaciones Internacionales

En el año 2015, General Alvear se convirtió en el primer gobierno local de la provincia de Mendoza en incorporar al organigrama municipal un área que centralizó la internacionalización ejecutada desde ese nivel. La Dirección de Cooperación Internacional estuvo bajo la órbita de la Secretaría General, transformada a mediados de 2018 a Secretaría General de Intendencia y Relaciones Internacionales⁹. Ello, además como parte del plan de desarrollo local con el objetivo de posicionar a General Alvear en el mundo, generar vínculos, oportunidades y obtener beneficios económicos (Municipalidad de General Alvear, 2017c).

Teniendo en cuenta el principio de arraigo territorial de la cooperación descentralizada, al que se ha hecho mención, y en línea con lo expresado por el Jefe de Gobierno de la Ciudad de México: “las políticas de acción y cooperación internacional sólo cobran sentido cuando nos permiten aprender y traer simultáneamente lo mejor del mundo a nuestro territorio, así como llevar lo mejor de nuestra ciudad al mundo” (Mancera Espinosa, 2014, p. 10), antes de avanzar con la descripción de la internacionalización se realiza una breve caracterización del territorio de General Alvear.

Es uno de los 18 departamentos, si se contabiliza la capital, que componen la provincia de Mendoza. Tiene una población estimada en 46.429 habitantes (INDEC, 2010), la ciudad es catalogada como intermedia de acuerdo a los criterios definidos por Sassone (2002). En su territorio de 14.448 km de superficie (Dirección General de Escuelas [DGE], 2018a) cubierto por las llanuras y un suelo semi-árido tiene asiento el oasis sur, un espacio de 30.000 hectáreas apto para el desarrollo de la actividad agrícola irrigada por las aguas del río Atuel. Alguno de los sectores que integran el perfil económico-productivo del departamento son: los servicios, los establecimientos financieros, el comercio, la construcción, la industria manufacturera y la actividad agropecuaria.

El tejido industrial de General Alvear estaba integrado por 149 empresas, concentrando el 3,4% de las industrias de Mendoza (Instituto de Desarrollo Industrial, Tecnológico y de Servicios) [IDITS], 2010), aunque es un porcentaje

⁹ En 2019 el área pasó a denominarse: Coordinación General, Planificación, Relaciones Internacionales e Inversiones.

pequeño en orden de relevancia ocupa el 9no lugar entre los 18 departamentos. Dentro del complejo agroindustrial local gravitan empresas vinculadas a distintos rubros, donde se destacan aquellas vinculadas a la elaboración de vinos (20,81%) y alimentos (40,27%) (IDITS, 2011) que tienden a industrializar las materias primas que se cultivan en el territorio. El tratamiento industrial de algunas de éstas hace que sean exportadas a países como: Brasil, EE.UU., Chile, Canadá, Rusia, entre otros (Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas [DEIE], 2017).

Otras singularidades del departamento, están vinculadas al plano educativo con el Congreso Provincial de Educación que en 2019 cumplió 15 ediciones, la gestión integral de los residuos mediante la ejecución del programa “Separar para Reciclar”, ordenanzas legislativas para eliminar la entrega de bolsas camisetitas en los comercios y la colocación recipientes en instituciones públicas para arrojar pilas y baterías, así como tachos para depositar residuos orgánicos e inorgánicos en calles y avenidas.

En el presente caso, la internacionalización fue abordada a través de las áreas que centralizaron dicho accionar externo. Para la descripción de la misma, las actividades se agruparon alrededor de una u otra dinámica. Al hacer mención a la dinámica centrífuga, de adentro hacia afuera, fueron empleadas las categorías: de promoción económica, participación en ferias comerciales, actividades de promoción turística, industrial, comercial, difusión cultural, viajes de autoridades al exterior, redes de ciudades y demostraciones sobre la producción local en el exterior (Malé y otros, 2014; Batista y otros, 2008; García Segura, 1996). Mientras que para la dinámica centrípeta, de afuera hacia dentro, las categorías de análisis fueron: acuerdos bilaterales, redes, asociaciones de municipios, viajes de autoridades al exterior y participación en asociaciones y foros internacionales, participación en redes de ciudades (Batista y otros, 2008; Malé y otros, 2014; García Segura, 1996).

Dinámica centrífuga: de adentro hacia afuera

Esta dinámica se vincula “con la proyección del municipio para atraer comercio, inversiones, turismo, conocimiento y oportunidades financieras hacia el territorio” (Malé y otros, 2014, p. 29) se pone de manifiesto a través de herramientas como la promoción económica (Malé y otros, 2014). Ellas involucran rondas de negocios y misiones comerciales, las cuales pueden resultar del relacionamiento del gobierno local en redes de ciudades.

La promoción económica a menudo se da a través programas o acciones de apoyo a las exportaciones de las empresas locales, en particular de las pequeñas y medianas (Zapata Garesché, 2007). Si bien, de acuerdo al listado de actividades que realiza García Segura (1996), las misiones pueden ser organizadas, coordinadas o amparadas por instituciones del gobierno local, hay que destacar que el mismo

puede asociarse tanto con las autoridades nacionales encargadas de la promoción del comercio exterior, como con las oficinas de representación comercial de su país en el extranjero (Zapata Garesché, 2007). En el presente caso, en octubre de 2016, Fundación Pro Mendoza¹⁰ se reunió con actores políticos, económicos y la Dirección de Cooperación Internacional y presentó Programas de Internacionalización destinados a empresarios con capacidad exportadora, además destacó la celebración de misiones comerciales en el exterior; capacitaciones a emprendedores, Pymes y empresas locales; entre otros temas (Municipalidad de General Alvear, 2016f). Este sería un primer acercamiento de la Fundación con el área de Cooperación Internacional, que se profundizaría posteriormente.

En septiembre de 2017, arribaron a General Alvear representantes de la Zona Franca del Emirato de Ras Al Khaim (Municipalidad de General Alvear, 2017e). El Gerente de Desarrollo Comercial de esta última presentó una plataforma de negocios para que las empresas mendocinas pudieran ofrecer sus productos, sobre todo frutas desecadas, desde Dubái hasta los Emiratos Árabes y países del Golfo (Municipalidad de General Alvear, 2017e). A partir de este contacto se generó una oportunidad para que empresas comercializaran en el mercado árabe, así como otros sitios, aprovechando los beneficios de la Zona Franca.

La participación en ferias comerciales u organización de demostraciones sobre la producción local en el exterior distinguida por García Segura (1996) se combinó con la participación del área de Cooperación Internacional en una misión que organizó la Fundación a Europa en octubre de 2017 (Gobierno de Mendoza, 2017a) fue el único gobierno local de la provincia en participar con empresarios en una feria de alimentos en Alemania, además visitaron Holanda y Francia (Tvcoa, 2017) país ese último en el que el área inició acuerdos de cooperación técnica con la Asociación Internacional de Ciruela, teniendo en cuenta el perfil productivo local.

En octubre de 2018, coordinado desde la Secretaría General de Intendencia, se celebró el 2do Foro Empresarial de General Alvear. Tanto el 1ro¹¹ como el 2do registraron la asistencia de unas 200 personas y la intervención de responsables de la administración pública nacional, provincial y local mediante panelas donde abordaron tendencias de exportación-importación, oportunidades de financiamiento, inversión, entre otros, con el objetivo de construir asociaciones entre el sector público y el privado (Municipalidad de General Alvear, 2017f; Municipalidad de General Alvear, 2018b). Eso último, se concretaría en 2019 a

¹⁰ Es un ente mixto, privado y público, que desde 1996, brinda respaldo a empresarios mendocinos que buscan posicionar sus productos y servicios en el mundo.

¹¹ El 1er Foro Empresarial de General Alvear fue celebrado en mayo de 2017 y coordinado por la Dirección de Cooperación Internacional.

través de la conformación de un grupo asociativo de productores, industriales y exportadores con el objetivo de generar rentabilidad y llevar los productos al mercado internacional (Gobierno de Mendoza, 2019).

Los vínculos con Embajadas y Consulados argentinos en el exterior o bien representaciones extranjeras en el territorio nacional, son parte de esta dinámica. Entre los primeros se encuentran contactos con la Embajada y el Consulado de Argentina en Bogotá (Municipalidad de General Alvear, 2016c), con autoridades de la Embajada de Argentina en Dinamarca (Municipalidad de General Alvear, 2016e), en Finlandia (Municipalidad de General Alvear, 2016b), en Francia, Holanda (Tvcoa, 2017) y Alemania (J. Vázquez, comunicación personal, 18 de abril, 2018) (Domingo Yélamos, V. 2018, p. 93) que tuvieron el objetivo de acercar la oferta exportable local a esos destinos.

Respecto a las presentaciones extranjeras en el territorio nacional, el gobierno de General Alvear transmitió cuáles eran los productos primarios e industriales exportables a autoridades de los Consulados de Suiza, Alemania y Brasil (General Alvear da sus primeros pasos para proyectarse al mundo, 2016; Municipalidad de General Alvear, 2019c) y Embajadas como la de Noruega e Israel en el territorio nacional (La Directora de Cooperación se reunió con los embajadores de Noruega Israel, 2016).

Las enunciadas constituyeron una de las primeras actividades promovidas desde el área de Cooperación Internacional, se incluyen dentro de la actividad que distingue García Segura (1996, p. 257) “de viajes de las autoridades subestatales al exterior con finalidades de promoción”. Además, prueban el protagonismo y el liderazgo del gobierno local en las relaciones internacionales como un nivel diferente al Estado-nación, de modo que el nexo con representaciones diplomáticas y consulares fue un instrumento a partir de cuál se buscaron beneficios económicos para el territorio, es decir de adentro hacia afuera.

Asimismo, como parte de esa dinámica, General Alvear se incorporó en la Asociación Internacional de Ciudades Educadoras (AICE) y Mercociudades. Las redes internacionales y regionales de ciudades constituyen otro de los espacios en los que incursionan los gobiernos locales al internacionalizarse (García Segura, 1996; Batista y otros 2008), sin embargo a diferencia de los acuerdos bilaterales descritos, “las redes se caracterizan por un mayor margen de flexibilidad y dinamismo así como su capacidad de adaptación y mayor impacto” (Zapata Garesché, 2007, p. 108) al tiempo que poseen estructuras institucionales y operativas que garantizan su funcionamiento. Pueden definirse “... [como] relaciones horizontales entre instituciones similares sin jerarquía y con objetivos en común” (Zapata Garesché, 2007, p. 108), ello conlleva ventajas.

Entre las ventajas de su membresía se encuentran la simetría y la horizontalidad (Malé y otros, 2014), principios éstos de la cooperación descentralizada. Al mismo tiempo, en las de América Latina tiene lugar la cooperación Sur-Sur, forma de cooperación al desarrollo mencionada en el Programa de Acción de Acrra (2008) y reconocida con más fuerza en la Alianza de Busan (2011) que involucra relaciones de actores que pertenecen a una misma región (Malé y otros, 2014).

AICE es una red supranacional que nació formalmente en 1994 en el marco del III Congreso Internacional de Ciudades Educadoras celebrado en Bolonia, cuatro años después de haber iniciado sus actividades (Batista y otros, 2008). En el marco de esta, los gobiernos locales colaboran, cooperan e intercambian experiencias orientados por los 19 Principios de la Carta de Ciudades Educadoras que actúan como hoja de ruta (¿Quiénes Somos?, 2020a). Cabe añadir que la estructura institucional de AICE comprende a otras descentralizadas integradas por la Delegación para América Latina y la Red Argentina de Ciudades Educadoras (RACE).

Actualmente la AICE nuclea a 502 ciudades de todos los perfiles demográficos localizadas en 34 países del mundo de distintos continentes (¿Quiénes Somos?, 2020). Haciendo foco en América Latina, 9 países cuentan con 75 ciudades entre sus miembros (Listado de las ciudades asociadas, 2020). En ese esquema encabeza la lista Argentina con un total de 31 ciudades localizadas sobre todo en el centro y este del país (Listado de las ciudades asociadas, 2020), donde General Alvear es una de las miembros.

Se incorporó en 2007, sin embargo, su participación fue discontinuada hasta 2015 donde se reincorporó activamente con un plan de trabajo enfocado en la educación formal y no formal (C. P. Lucero, comunicación personal, 04 de abril, 2018) (Domingo Yélamos, V. 2018, p. 98). Ello quedó demostrado en todos los festejos por el día internacional de las Ciudades Educadoras comprendidos entre 2015 a 2019. Los mismos fueron conmemorados a través de una Kermés Educativa y Saludable y contaron con la participación de distintas áreas gubernamentales (Municipalidad de General Alvear, 2016a; Municipalidad de General Alvear, 2017a; Gran kermés educativa y saludable por el día de las ciudades educadoras, 2019), la asistencia de alumnos dado que se extendieron invitaciones por escrito a las escuelas (J. Videla, comunicación personal, 04 de abril, 2018) (Domingo Yélamos, V. 2018, p. 103) y de la sociedad civil (Municipalidad de General Alvear, 2017a) siendo un trabajo transversal al involucrar a otras áreas de gobierno y la comunidad. Desde la red, General Alvear proyectó y difundió su imagen como ciudad educadora como parte de la dimensión centrífuga.

Los antecedentes de participación en el plano internacional, le otorgaron al gobierno la experiencia suficiente para incorporarse a Mercociudades, decisión que se hizo efectiva en el marco de la XXII Cumbre a fines de 2017 (Municipalidad de General Alvear, 2017b). Mercociudades, es una red regional conformada por 353 ciudades miembro de 10 países de la región¹² con 25 años de antigüedad (¿Quiénes somos?, 2020b). Sin estar vinculada a la estructura del Mercosur nuclea a gobiernos locales cuyos países integran la organización supranacional en calidad de miembros o asociados, siendo uno de sus objetivos promover la creación de un ámbito institucional para las ciudades en el seno de la organización regional, como complemento, los miembros de Mercociudades desarrollan acciones basadas en el intercambio de información y experiencias, la realización de acuerdos, posicionamientos políticos y la cooperación horizontal (Beneficios de Participar en Mercociudades, s.f.).

Además, de las anteriores, el espacio actuó como un puente para la promoción comercial de lo local. En ese sentido, General Alvear está trabajando con un conjunto de ciudades miembro en una red de productos amigos (Municipalidad de General Alvear, 2019d), que posiblemente derive en resultados en el plano económico. En noviembre de 2019, durante la XXIV Cumbre de Mercociudades, desde la Secretaría manifestaron “son muchas las interacciones y oportunidades que uno va generando, no solo a nivel político o de matriz de ciudades, sino verdaderamente comerciales, dado que muchos productos alvearenses terminan cerrando negocios en este tipo de encuentros” (Municipalidad de General Alvear, 2019d), lo que muestra los beneficios económicos de la participación en esos espacios para actores privados.

Dinámica centrípeta: de afuera hacia adentro

Esta dinámica “consiste en acoger nuevas poblaciones y nuevas oportunidades, atraer inversiones o flujos turísticos, comparar situaciones, formas de gestión y políticas sectoriales, aprender de la experiencia de otras ciudades, nutrirse de ellas, (...)” (Malé y otros, 2014, p. 58). En General Alvear, se manifestó a través de las siguientes actividades: acuerdos bilaterales, redes internacionales y regionales de ciudades y asociaciones de municipios, impulsadas desde la Dirección de Cooperación Internacional, adquiriendo luego mayor presencia la Secretaría General y Relaciones Internacionales en la ejecución.

Comenzando por los acuerdos bilaterales, éstos tienen lugar cuando la cooperación descentralizada involucra a gobiernos de dos ciudades (Batista y otros, 2008).

¹² Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela, Chile, Bolivia, Ecuador, Perú y Colombia.

General Alvear se vinculó con la ciudad de Medellín a través del área de Cooperación Internacional (Municipalidad de General Alvear, 2016c). La visita giró en torno al intercambio de experiencias en materia educativa donde General Alvear mostró aspectos trabajados desde la administración local: la Universidad Cooperativa de General Alvear (UGACCOOP), la labor realizada por la Banda Inclusiva, la banda Infanto-Juvenil y la orquesta Alas del Viento (Municipalidad de General Alvear, 2016g) por otra parte accedió a experiencias de la contraparte en el plano educativo y económico: Universidad Cooperativa de Colombia, el Complejo Cultural Moravia, institutos de educación de primera infancia, la Agencia de Educación Superior de Medellín-SAPIENCIA y la Agencia de Cooperación e Inversiones de Medellín (Municipalidad de General Alvear, 2016g; Municipalidad de General Alvear, 2016c) en línea con principios de la cooperación descentralizada como la horizontalidad y la reciprocidad.

Además de los vínculos bilaterales, la AICE se convirtió en un ámbito donde General Alvear compartió y difundió prácticas locales a través del Banco de datos, tales como el Congreso Provincial de Educación (AICE, 2020), el Programa de Desarrollo Socioeducativo y la Cooperativa Escolar “Alternativa Joven” (Banco Internacional de Documentos de Ciudades Educadoras, 2020), Concurso Alvear más limpio y la primera actividad en conmemoración del Día Internacional para la Reducción de Desastres (Naciones Unidas) (Redes Temáticas América Latina, 2020) y las celebraciones en conmemoración del día de la Ciudad Educadora (Municipalidad de General Alvear, 2019a). Todas ilustran el compromiso de General Alvear con la Carta de Ciudades Educadoras (2004). Mediante el empleo de la tecnología, acortó distancias y difundió experiencias fortaleciendo su trabajo que no solo comprendió instancias presenciales. No obstante, ha sido en el marco del IV Congreso de la RACE celebrado en Río Cuarto en el que General Alvear asumió la vicepresidencia de dicha red (Municipalidad de General Alvear, 2019b).

En cuanto a la red Mercociudades, la presencia de General Alvear fue continua durante el año 2018, participó del encuentro anual de coordinación de actividades de Mercociudades celebrado en Córdoba en marzo (Mercociudades, 2018b). En línea con las acciones que pueden ser impulsadas desde la red por sus miembros, la Dirección de Cooperación Internacional articuló con la Agencia Municipal de Ciencia y Tecnología para lograr vínculos con otras ciudades de la región en materia de innovación y tecnología (M. Ramirez, comunicación personal, 18 de abril, 2018) (Domingo Yélamos, V. 2018, p. 98) en el ámbito de la unidad temática de Ciencia, Tecnología y Capacitación, espacio en el que además participó de la sub-coordinación en 2017. La presencia en la estructura se repetiría en 2019, al presidir la Unidad Temática de Deportes (Municipalidad de General Alvear, 2019e).

Desde ese última, General Alvear mantuvo un intercambio de voluntarios hacia otras ciudades que organizaban eventos deportivos (Mercociudades, 2019b), como los Juegos Panamericanos Lima 2019. La cooperación deportiva también se hizo evidente con el arribo de la Selección Danesa de Gimnasia que realizó una muestra artística a la que asistió público local (Mercociudades, 2019a), como complemento, el seleccionado brindó capacitaciones destinadas a docentes de educación física (Municipalidad de General Alvear, 2019f). A partir de esta experiencia General Alvear atrajo oportunidades culturales del entorno exterior hacia el territorio. Por otro lado, compartió experiencias locales de localización de los Objetivos del Desarrollo Sostenible con otras ciudades a través del Banco de Buenas Prácticas de la red (Mercociudades, 2018a) lo que le permitió conocer la experiencia de otras ciudades en línea con la dinámica centrípeta identificada por Malé y otros (2014).

A través de la Secretaría General de Intendencia y en conjunto con la ciudad de Riobamba, Ecuador, el Instituto de Educación Superior de Alvear y la Escuela Superior Politécnica de Chimborazo aplicó en 2019 con el proyecto “Experiencia de Intercambio y Cooperación Técnico-Cultural” a la convocatoria a la 13ra edición del Programa de Cooperación Sur Sur difundida en septiembre (Cooperación Sur-Sur Mercociudades, 2020).¹³ El proyecto fue seleccionado y viajarán 5 estudiantes avanzados de la carrera de Biotecnología y un docente de cada institución (Mercociudades, 2019c). Además del objetivo cultural, los estudiantes se apropiarán de conocimientos que posteriormente contribuyan a reforzar el sector de la innovación tecnológica local.

General Alvear no solo incursionó en redes de ciudades, sino que también se incorporó a asociaciones de municipios. En América Latina, éstas son anteriores a la conformación de redes de ciudades (Batista y otros, 2008)¹⁴. Dentro de las asociaciones “se abren más posibilidades de realizar acción internacional desde la región, la mancomunidad, la intermunicipalidad, o desde una agrupación de municipios” (Malé y otros, 2014, p. 42), al tener una escala nacional, regional o internacional en conjunto pueden acceder a recursos de cooperación, celebrar reuniones sociabilizar prácticas locales, produciéndose entre ellos un intercambio de experiencias que fortalece sus capacidades locales. Hoy en día, se constituyen en otra de las actividades que disponen los gobiernos para internacionalizarse.

¹³ Los destinatarios pueden postular proyectos para acceder a financiamiento en las siguientes modalidades: Asistencia técnica, Intercambios de expertas/os y de funcionarios/os, Pasantías, Foros/Seminarios/Talleres, Capacitación de recursos humanos, Elaboración de productos de difusión y herramientas de comunicación.

¹⁴ Federación de Municipios del Istmo Centroamericano – FEMICA- creada en 1991, antes que AICE y Mercociudades.

En ese sentido, la Dirección de Cooperación Internacional de General Alvear se sumó a la Red Argentina de Municipios Frente al Cambio Climático [RAMCC] (RAMCC, 2016), siendo una de las primeras redes en las que empezó a incursionar el área apenas creada (C. P. Lucero, comunicación personal, 04 de abril, 2018) (Domingo Yélamos, V. 2018, p. 104). La RAMCC es una organización supramunicipal a escala nacional conformada por 212 municipios y comunas argentinas (Sobre RAMCC, 2020) que se encarga de coordinar e impulsar políticas públicas de lucha contra el cambio climático en los niveles locales; desde ella se organizan acciones, se socializan experiencias y se evalúan los resultados de los programas que desarrollan los municipios que la integran, buscando además, ser un instrumento de apoyo técnico para los gobiernos locales, ofreciéndoles herramientas que les permitan alcanzar un modelo de desarrollo sostenible (Sobre RAMCC, 2020).

La Dirección de Cooperación Internacional y la Agencia de Ciencia y Tecnología de manera conjunta con la RAMCC aplicaron en una convocatoria del Fondo de cooperación y ayuda directa dependiente de la Embajada de Nueva Zelanda con el proyecto denominado: “Soluciones Solares Comunitarias de Agua Caliente para Jardines Maternales Vulnerables” (Municipalidad General Alvear, 2017d) resultado de ello General Alvear logró financiamiento destinado a la compra de 8 calefones solares para jardines maternales, desde una dimensión de afuera hacia adentro.

Lo anterior significó beneficios directos para los alumnos y el personal del establecimiento (Municipalidad de General Alvear, 2017g) e indirectos para las familias de los mismos al garantizar el acceso a un servicio energético moderno y sostenible. Como parte del proyecto, se dictaron capacitaciones para la instalación de dichos artefactos, los 15 inscriptos recibieron un certificado al completar el trayecto formativo, (Municipalidad de General Alvear, 2017g) fortaleciendo aspectos educativos así como económicos al generar, una nueva fuente de empleo basada en una matriz energética no convencional. Es sabido, que la incorporación de esta tecnología impacta positivamente en el entorno medioambiental, al reducir emisiones de gases de efecto invernadero. De esa manera, la cooperación fue una herramienta de promoción del desarrollo en múltiples dimensiones.

Por su desempeño en febrero de 2018, en el marco de la Asamblea Nacional de Intendentes de la RAMCC, General Alvear integró el Consejo Directivo de la red junto con Intendentes de otras localidades del país (Municipalidad de General Alvear, 2018a), reafirmando la presencia e interés en ese ámbito.

Conclusión

En el marco de un contexto caracterizado por dinámicas internas y externas, y el reconocimiento como actores de desarrollo de los gobiernos locales dentro de la arquitectura de la cooperación se sitúa la internacionalización del gobierno de General Alvear. En 2015 incorporó al organigrama municipal la Dirección de Cooperación Internacional -luego dependiente de la Secretaría General de Intendencia y Relaciones Internacionales- y se sumó al elenco de gobiernos que intervienen en el plano internacional. Con ello, queda en evidencia, que las relaciones internacionales no pueden reducirse a una cuestión de Estados, sino que el sistema internacional está integrado además por gobiernos locales, que mantienen interacciones con otros actores, en ese camino se produce su internacionalización sostenida en la voluntad de cooperar, al ser gobiernos locales quienes intervienen se denomina cooperación descentralizada constituyéndose además en un elemento para la promoción del desarrollo.

El artículo describió la internacionalización realizada por el gobierno local a través de las áreas creadas para tal fin durante 2015-2019. Las actividades impulsadas fueron descritas a partir de las categorías usadas por Batista, Jacobsen y Evangelista (2008), García Segura (1996) y Malé, Cors Oroval y Sanz Fiallo (2014), organizadas a través de las dos dinámicas de la internacionalización distinguidas: de adentro hacia afuera y de afuera hacia adentro. Se avanzó además en los resultados derivados de dichas actividades en la dimensión social, medio ambiental y económica del desarrollo.

Con respecto a la dinámica de adentro hacia afuera, los contactos con Embajadas y Consulados argentinos nacionales en el exterior y extranjeros en el país en los que se destacaron las actividades de promoción económica que a menudo contaron con apoyo del gobierno nacional pero también provincial a través de Pro Mendoza. Además, la red Mercociudades, integrada, entre otras, por ciudades del mayor socio comercial del departamento: Brasil, fue un espacio para la promoción local. El empresariado local generó contactos, se conformaron asociaciones público-privadas y/o se ofrecieron herramientas, en vistas a obtener beneficios futuros para el territorio. Frente a ello, conviene subrayar que la promoción económica supone considerar actividades que van más allá de la cooperación entre gobiernos locales, sobre todo cuando se configura una relación comercial asimétrica antes que simétrica. A su vez, como parte de esta dinámica el gobierno proyectó una imagen de ciudad comprometida con la educación mediante su labor en AICE. Hay que destacar que los viajes y contactos con Embajadas y Consulados fueron una actividad novedosa frente a las categorías empleadas para el análisis.

La dinámica centrípeta involucró una participación activa en redes de ciudades de distinto alcance geográfico y tamaño: Mercociudades y AICE, asociaciones de

municipios como la RAMCC y relaciones bilaterales. Mediante ellas, el gobierno local se apropió de experiencias de otras ciudades, atrajo recursos y oportunidades ofrecidos por las redes hacia la ciudad mediante instancias presenciales o virtuales, así como flujos económicos. Cabe resaltar que dentro de las redes de ciudades, también tuvo lugar la dinámica centrífuga. En cuanto a los resultados, se destacó el financiamiento otorgado por la Embajada de Nueva Zelanda generando resultados en el plano social, económico y ambiental del desarrollo. A partir de ello, la acción exterior superó los límites de la administración local, al cooperar el gobierno local en el marco de una asociación de municipios con alcance nacional. Como parte de la interacción de lo global con General Alvear, se añade, el acceso al financiamiento del Programa de Cooperación Sur Sur de Mercociudades que aportará beneficios en el plano social: cultural y educativo de la misma manera que lo conseguido con la visita del pre seleccionado danés de gimnasia. Esta dimensión de la internacionalización, en el caso estudiado, se alineó con principios de la cooperación descentralizada como el arraigo territorial, la horizontalidad en las relaciones y un esquema de cooperación Sur-Sur y colocó al gobierno local como actor partícipe en el desarrollo local.

Otro rasgo de la internacionalización, presente en las dos dinámicas fue la incorporación de áreas gubernamentales así como de actores sociales y económicos de la ciudad, ya que como se mencionó, la cooperación descentralizada los incorpora en la implementación de iniciativas que contribuyen con el desarrollo, en efecto se trató de la internacionalización del territorio.

A modo de cierre, es imposible pensar que en el sistema internacional existe únicamente conflicto, concentrarse en cuestiones de alta política en las Relaciones Internacionales sería negar un escenario en el que los ejemplos de cooperación existen, no solo entre Estados sino también entre gobiernos locales. En base a la información pública disponible y entrevistas realizadas, en un trabajo de investigación previo, con solo 4 años de labor, General Alvear se internacionalizó a partir de las dos dinámicas que se ha dado cuenta. Promovió cualidades económicas y educativas del territorio mediante una dinámica centrífuga, así se posicionó en el escenario regional junto con ciudades de distintos tamaños y simultáneamente asumió roles en las estructuras institucionales de redes de ciudades. De manera complementaria y a través de la dimensión inversa, atrajo beneficios económicos, culturales y educativos. Con ello mostró la internacionalización como una dinámica de doble vía y una herramienta de desarrollo, en ese sentido, mostró resultados en aspectos sociales, principalmente, y medio ambientales mientras que en el plano económico, fueron menores, abriendo oportunidades futuras.

Eso último, permitirá proseguir investigando, profundizando en los beneficios de la internacionalización para el desarrollo, ello en el marco de la decisión de la gestión local de no solo continuar internacionalizando la ciudad en los próximos 4 años sino también de profundizar esa política pública buscando institucionalizarla (Municipalidad de General Alvear, 2020).

Bibliografía consultada

Alianza de Busan para la cooperación eficaz al desarrollo. (2011). Recuperado de <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/49650200.pdf>

Alvear forma parte de la red argentina de municipios frente al cambio climático. (03 de febrero de 2016). Fm viñas. Recuperado de <http://vinasfm.com/noticias/alvear-forma-parte-de-la-red-argentina-de-municipios-frente-al-cambio-climatico/>

Asociación Internacional de Ciudades Educadoras. (2017a). Red Argentina de Ciudades Educadoras. Recuperado de <http://www.edcities.org/race/wp-content/uploads/sites/29/2017/11/libro-ciudades-educadorasbook.pdf>

Banco Internacional de Documentos de Ciudades Educadoras. (2020). Asociación Internacional de Ciudades Educadoras. Recuperado el 09 de marzo de 2020, de <http://w10.bcn.es/APPS/edubidce/pubExperienciasAc.do?accio=cercar&quants=0&idcon=&idpai=&ce=+26754&descriptors=&text=&quin=1&ordre=10>

Batista, S., Jakobsen, K. y Evangelista, A. C. (2008). La apertura al exterior de las ciudades latinoamericanas y la cooperación descentralizada. Observatorio de Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina, 3, 1-133. Recuperado de https://www.observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/2018-03/385_193.pdf

Beneficios de Participar en Mercociudades. (s.f.). Mercociudades. Recuperado de <https://mercociudades.org/descarga/beneficios-de-participar-en-mercociudades/>

Carta de Ciudades Educadoras. (2004). Recuperado el 5 de octubre de 2018, de http://www.edcities.org/wp-content/uploads/2013/10/CARTA-CIUDADES-EDUCADORAS_3idiomas.pdf

Cooperación Sur-Sur Mercociudades. (2020). Mercociudades. Recuperado de <http://sursurmercociudades.org/sursur/?q=es/node/54>

Correa, G. (2017). Manual para facilitar el acceso a la Cooperación Internacional: una herramienta de fortalecimiento para las organizaciones de la sociedad civil. Buenos Aires: Red Argentina de Cooperación Internacional. Recuperado de <http://raci.org.ar/wp-content/uploads/2017/01/manual-cooperacion-internacional.pdf>

Dallanegra Pedraza, L. (1981). La problemática del orden. Recuperado de <http://luisdallanegra.bravehost.com/Libropdf/Proborde.pdf>

Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo (2005). Programa de Acción de Accra (2008). Recuperado de <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/34580968.pdf>

De la Fuente Fernández, R. (2013). Redes de cooperación descentralizada. En Agost Felip, M. R., Fuertes Eugenio, A. M, Giménez García, I., Soto Personat, G. (coords.) Cooperación descentralizada pública: introducción, enfoques y ámbitos de actuación. (pp. 296-318). Castelló de la Plana: Publicacions de la Universitat Jaume I, D.L.

Del Arenal, C. (1984). Primera Parte: Introducción. En Introducción a las Relaciones Internacionales (pp. 6-37). Madrid: Tecnos.

Del Arenal, C. (2001). Características de la nueva sociedad mundial. En La nueva sociedad mundial y las nuevas realidades internacionales: un reto para la teoría y para la política. (pp. 48-58). Recuperado de http://www.ehu.es/cursosderechointernacionalvitoria/ponencias/pdf/2001/2001_1.pdf

Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas. (2017). Exportaciones de Mendoza por año según país de destino. Recuperado de <http://www.deie.mendoza.gov.ar/#!/anuarios-estadisticos>

Dirección General de Escuelas. (2018a). Día del Departamento de General Alvear. Recuperado de <http://www.mendoza.edu.ar/12-de-agosto-qdia-del-departamento-de-alvearq/>

Dirección General de Escuelas. (2018b). Mapa de Mendoza y sus departamentos. [Mapa]. Recuperado de <http://www.mendoza.edu.ar/mapas-de-mendoza-y-sus-departamentos/>

Domingo Yélamos, V. (2018). La cooperación para el desarrollo de los gobiernos locales en el marco de las Relaciones Internacionales. “El caso de la Dirección de Cooperación Internacional del gobierno de General Alvear”. [Tesis de grado]. Universidad Católica de Salta. Recuperado de https://repositoriosdigitales.mincyt.gob.ar/vufind/Record/RIUCASAL_f8e9baa29ddd352ab95cba9d5e4ef75

Fundación Dom Cabral y Prefeitura de Belo Horizonte (2014). Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades, número 4 Acción internacional para una ciudad sustentable. Tendencias, actores y buenas prácticas. México D.F., México. Recuperado de <https://proyectoallas.net/wp-content/uploads/2018/01/Cuaderno-AL-LAs-4-ES.pdf>

García Segura, S. (enero/marzo 1996). La actividad exterior de las entidades políticas subestatales. *Revista de estudios políticos*, n° 91, pp. 234-264. Recuperado de

<http://www.paradiplomacia.org/upload/downloads/0ad48a174cbc38cafaf11fc8a47db3blaactividadexteriordelasentidadespol%C3%ADticassubestatales.pdf>

Gobierno de Mendoza. (2017b). Empresarios mendocinos culminan misión en Alemania, Holanda y Francia. [Nota de prensa]. Recuperado el 3 de noviembre de 2018, de <http://www.prensa.mendoza.gov.ar/empresarios-mendocinos-culminan-mision-en-alemania-holanda-y-francia/>

Gobierno de Mendoza. (2019). Economía transfirió fondos al clúster de ciruela industria. [Nota de prensa]. Recuperado el 29 de mayo de 2020, de <http://www.prensa.mendoza.gov.ar/economia-transfiro-fondos-al-cluster-de-la-ciruela-industria/>

Gran kermés educativa y saludable por el día de las ciudades educadoras. (30 de noviembre de 2019). Fm Viñas. Recuperado de <http://vinasfm.com/noticias/gran-kermes-educativa-y-saludable-en-el-dia-de-las-ciudades-educadoras/>

Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. (1987). Recuperado el 13 de julio de 2018, de <http://economia.mendoza.gov.ar/wp-content/uploads/sites/44/2017/02/N8718470.pdf>

Instituto de Desarrollo Industrial, Tecnológico y de Servicios. (2010). Relevamiento Industrial, 2010. Recuperado de http://www.idits.org.ar/Nuevo/Servicios/Publicaciones/Descargas/Inf_Relevamiento_Industrial_Sectorial_2010_sem1.pdf

Instituto de Desarrollo Industrial, Tecnológico y de Servicios. (2011). Parques, áreas y zonas industriales. Recuperado de <http://www.idits.org.ar/Nuevo/Servicios/Publicaciones/Descargas/INFORME-INFRAESTRUCTURA-INDUSTRIAL.pdf>

Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda, 2010. Recuperado de <http://www.indec.gob.ar/>

Keohane, Robert O. y Nye, J. S. (1988). La Interdependencia en la Política Mundial. En *Poder e Interdependencia: la Política Mundial en transición* (pp. 15-38). Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.

Keohane, Robert O. y Nye, J. S. (1988). Realismo e Interdependencia Compleja. En Poder e Interdependencia: la Política Mundial en transición (pp. 39-57). Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.

La Directora de Cooperación se reunió con los embajadores de Noruega Israel. (03 de junio de 2016). Fm viñas. Recuperado de <http://vinasfm.com/noticias/la-directora-de-cooperacion-se-reunio-con-los-embajadores-de-noruega-e-israel/>

Listado de las ciudades asociadas. (2020). Asociación Internacional de Ciudades Educadoras. Recuperado el 20 de marzo de 2020, de <http://www.edcities.org/listado-de-las-ciudades-asociadas/>

Malé, J. P. y Cors Oroval, C. (2013). Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades, número 1 Marco legal e institucional para la acción internacional de las ciudades: Diagnóstico y prospectiva euro-latinoamericana. México D.F., México. Recuperado de <https://proyectoallas.net/wp-content/uploads/2014/05/Cuaderno-AL-LAs-1.pdf>

Malé, J. P., Cors, C. y Sanz Fiallo, V. (2014). Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades, número 2 Internacionalización del gobierno local: una política pública en construcción. México D.F., México. Recuperado de <https://proyectoallas.net/wp-content/uploads/2014/07/Cuaderno-AL-LAs-2.pdf>

Mancera Espinosa, M. A. (2013). Prólogo. En Malé; J. P., Cors; C. y Monsagini, G. Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades, número 1 Marco legal e institucional para la acción internacional de las ciudades: Diagnóstico y prospectiva euro-latinoamericana (p. 8). México: Coordinación General de Asuntos Internacionales de la Jefatura de Gobierno del Distrito Federal, México y la Dirección de Relaciones Internacionales del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, Ecuador. Recuperado de <https://proyectoallas.net/wp-content/uploads/2014/05/Cuaderno-AL-LAs-1.pdf>

Mancera Espinosa, M. A. (2014). Prólogo. En Malé, J. P. y Cors Oroval, C. Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades, número 2 Internacionalización del gobierno local: una política pública en construcción (p. 10). México: Coordinación General de Asuntos Internacionales de la Jefatura de Gobierno del Distrito Federal, México y la Dirección de Relaciones Internacionales del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, Ecuador. Recuperado de <https://proyectoallas.net/2014/07/09/cuaderno-2-internacionalizacion-del-gobierno-local-una-politica-publica-en-construccion/>

Martínez Martínez, I. (2013). Eficacia de la ayuda en la cooperación descentralizada. En Agost Felip, M. R., Fuertes Eugenio, A. M, Giménez García, I., Soto Personat, G. (coords.) Cooperación descentralizada pública: introducción, enfoques y ámbitos de actuación. (pp. 72-101). Castelló de la Plana: Publicacions de la Universitat Jaume I, D.L.

Mercociudades. (2018a). Banco de Buenas Prácticas de Mercociudades difundirá iniciativas locales que contribuyen a los ODS. [Nota de prensa]. Recuperado el 20 de marzo de 2020, de <https://mercociudades.org/banco-de-buenas-practicas-de-mercociudades-difundira-iniciativas-locales-que-contribuyen-a-los-ods/>

Mercociudades. (2018b). Presidente de Mercociudades abrirá mañana el encuentro anual de coordinación de actividades de la Red. [Nota de prensa]. Recuperado el 20 de marzo de 2020, de <http://www.mercociudades.org/node/6713>

Mercociudades. (2019a). General Alvear recibió a grupo de gimnastas daneses que recorren el mundo. [Nota de prensa]. Recuperado de <https://mercociudades.org/general-alvear-recibio-a-grupo-de-gimnastas-daneses-que-recorren-el-mundo/>

Mercociudades. (2019b). Mercociudades convoca a voluntarios y voluntarias a participar de los Juegos Panamericanos 2019. [Nota de prensa]. Recuperado el 20 de marzo de 2020, de <https://mercociudades.org/mercociudades-convoca-a-voluntarios-y-voluntarias-a-participar-de-los-juegos-panamericanos-2019/>

Mercociudades. (2019c). Mercociudades financiará cuatro proyectos de cooperación Sur Sur. [Nota de prensa]. Recuperado el 20 de marzo de 2020, <https://mercociudades.org/mercociudades-financiara-cuatro-proyectos-de-cooperacion-sur-sur/>

Municipalidad de General Alvear. (2016a). Alvear Celebra el Día Internacional de Ciudades Educadoras. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gob.ar/alvear-celebra-el-dia-internacional-de-ciudadeseducadoras/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2016b). Importante Experiencia para General Alvear en Finlandia. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gob.ar/importante-experiencia-para-general-alvear-en-finlandia/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2016c). Importantes reuniones y vínculos estratégicos en Medellín. [Nota de prensa]. Recuperado de

http://alvearmendoza.gob.ar/importantes-reuniones-y-vinculos-estrategicos-en-medellin/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2016d). Marcolini refuerza las relaciones internacionales. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gob.ar/marcolini-refuerza-las-relaciones-internacionales//?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2016e). Misión Alveareense en Dinamarca. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gob.ar/misionalveareense-en-dinamarca//?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2016f). Pro Mendoza en General Alvear. [Nota de prensa]. Recuperado de https://alvearmendoza.gob.ar/promendoza-en-general-alvear/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2016g). Última Jornada en Medellín. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gob.ar/ultima-jornada-en-medellin/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2017a). Alvear Ciudad Educadora: Kermés Educativa y Saludable. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gob.ar/alvear-ciudad-educadora-kermes-educativa-y-saludable//?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2017b). Alvear es parte de Mercociudades. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gob.ar/alvear-es-parte-de-mercociudades/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2017c). El Intendente Marcolini cumplió dos años de gestión. [Nota de prensa]. Recuperado de https://alvearmendoza.gob.ar/el-intendente-marcolini-cumplio-dos-anos-de-gestion/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2017d). Nueva Zelanda financia proyecto socioeducativo y sustentable en Alvear. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gob.ar/nueva-zelanda-financia-proyecto-socioeducativo-y-sustentable-en-alvear//?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2017e). Se abren las puertas a los Emiratos Árabes. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gob.ar/se-abren-las-puertas-a-los-emiratos-arabes/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2017f). Se aproxima el 1º Foro Empresarial de General Alvear FEGA 2017. [Nota de prensa]. Recuperado de

https://alvearmendoza.gov.ar/se-aproxima-el-1o-foro-empresarial-de-general-alvear-fega-2017/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2017g). Se instalaron Termotanques solares en jardines maternas. [Nota de prensa]. Recuperado de <https://alvearmendoza.gov.ar/se-instalaron-termotanques-solares-en-jardines-maternas/>

Municipalidad de General Alvear. (2018a). Alvear es parte activa de la RAMCC. [Nota de prensa]. Recuperado de http://alvearmendoza.gov.ar/alvear-es-parte-activa-de-la-ramcc//?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2018b). Melconian cerró el FEGA de General Alvear. [Nota de prensa]. Recuperado de https://alvearmendoza.gov.ar/melconian-cerro-el-fega-de-general-alvear/?upm_export=print

Municipalidad de General Alvear. (2019a). Alvear conectado al mundo. [Nota de prensa]. Recuperado de <https://alvearmendoza.gov.ar/alvear-conectado-al-mundo/>

Municipalidad de General Alvear. (2019b). Alvear fue electo para ocupar la vicepresidencia de la Asociación Internacional de Ciudades Educadoras. [Nota de prensa]. Recuperado de <https://alvearmendoza.gov.ar/alvear-fue-electo-para-ocupar-la-vicepresidencia-de-la-asociacion-internacional-de-ciudades-educadoras/>

Municipalidad de General Alvear. (2019c). El Intendente Walther Marcolini recibió al Cónsul de Paraguay. [Nota de prensa]. Recuperado de <https://alvearmendoza.gov.ar/el-intendente-walther-marcolini-recibio-al-consul-de-paraguay/>

Municipalidad de General Alvear. (2019d). General Alvear firmó convenio en la Cumbre de Mercociudades. [Nota de prensa]. Recuperado de <https://alvearmendoza.gov.ar/general-alvear-firmo-convenio-en-la-cumbre-de-mercociudades/>

Municipalidad de General Alvear. (2019e). Nuestro departamento participó del nuevo encuentro de Mercociudades. [Nota de prensa]. Recuperado de <https://alvearmendoza.gov.ar/nuestro-departamento-participo-del-nuevo-encuentro-de-mercociudades/>

Municipalidad de General Alvear. (2019f). Pre Selección Nacional Danesa de Gimnasia en General Alvear. [Nota de prensa]. Recuperado de <https://alvearmendoza.gov.ar/pre-seleccion-nacional-danesa-de-gimnasia-en-general-alvear/>

Municipalidad de General Alvear. (2020). Marcolini abrió las sesiones 2020. [Nota de prensa]. Recuperado de <https://alvearmendoza.gov.ar/marcolini-abrio-las-sesiones-2020/>

Ponce Adame, E. A. (diciembre, 2011). Historia y actualidad de la acción exterior de los gobiernos locales. Trabajos de Investigación en Paradiplomacia. Año 1 N°. 1, 10-43. Recuperado de <http://www.paradiplomacia.org>

Pontis Consultora. (2012). Las áreas internacionales de los municipios argentinos. [Encuesta]. Recuperado de [http://www.paradiplomacia.org/upload/downloads/f2b518f8404fec5bddf16d8cf4faeb8informe-encuesta-rrii\(1\).pdf](http://www.paradiplomacia.org/upload/downloads/f2b518f8404fec5bddf16d8cf4faeb8informe-encuesta-rrii(1).pdf)

Proyecto Local. (2010). Guía de orientaciones para la Cooperación municipal al desarrollo. El papel de las ciudades y los gobiernos locales. Barcelona: Asociación Proyecto Local. Recuperado de <http://www.dhls.hegoa.ehu.eus/courses/5382>

¿Quiénes somos? (2020a). Asociación Internacional de Ciudades Educadoras. Recuperado el 09 de marzo de 2020, de <http://www.edcities.org/quien-somos/>

¿Quiénes Somos? (2020b). Mercociudades. Recuperado el 09 de marzo de 2020, de <https://mercociudades.org/mercociudades/>

Red Argentina de Municipios Frente al Cambio Climático. (2016). General Alvear, segundo municipio mendocino en adherirse a la RAMCC. Recuperado el 25 de abril de 2017, de http://www.ramcc.net/index.php?option=com_k2&view=item&id=2892:general-alvear-segundo-municipio-mendocino-en-adherirse-a-la-ramcc&Itemid=588

Redes Temáticas América Latina. (2020). Asociación Internacional de Ciudades Educadoras. Recuperado el 09 de marzo de 2020, de <http://w10.bcn.es/APPS/edubidce/pubCercaCongresAc.do>

Resolución 2861 (1971). El hermanamiento de ciudades como medio de cooperación internacional. Asamblea General de Naciones Unidas. Recuperado el 13 de julio de 2018, de [https://undocs.org/es/A/RES/2861\(XXVI\)](https://undocs.org/es/A/RES/2861(XXVI))

Sassone, S. M. (2002). Reestructuración territorial y ciudades intermedias en la Argentina. Ciudad y territorio: Estudios territoriales, 123, 57-92. Recuperado de <https://p3.usal.edu.ar/index.php/signos/article/view/2314/3054>

Sobre RAMCC. (2020). RAMCC. Recuperado de <https://www.ramcc.net/ramcc.php>

Tvcoa. (Productor). (2017). Cable Panorama. [Noticiero de General Alvear]. General Alvear: Tvcoa.

Zapata Garesché, E. D. (mayo/agosto, 2015). Las alianzas de ciudades y gobiernos locales como germen de un mundo nuevo. *Revista Mexicana de Política Exterior*, N°. 104, pp. 69-79. Recuperado de <https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n104/zapatagaresche.pdf>

Zapata Garesché, E. D. (2007). Manual práctico para internacionalizar la ciudad. Guía para la acción exterior de los gobiernos locales y la cooperación descentralizada Unión Europea-América Latina. Recuperado de https://www.ritimo.org/IMG/pdf/Manual_para_internacionalizar_a_la_ciudad.pdf

Zubelzú, G., Colacrai, M. (1994). Las provincias y sus relaciones externas. ¿Federalización de la política exterior o protagonismo provincial en las relaciones internacionales? En Bologna Bruno (Dir.) Cuadernos de Política Exterior Argentina (pp. 1-30). Serie documentos de trabajo N° 6. Centro de Estudios en Relaciones Internacionales de Rosario (CERIR): Rosario.

Zubelzú, G. (2008a). El diseño institucional y los perfiles de gestión. Externa de las provincias argentinas. En Iglesias, Eduardo (director); Iglesias, Valeria; Zubelzú, Graciela (coords.), *Las provincias argentinas en el escenario internacional: desafíos y obstáculos en un sistema federal* (pp. 83-107). 1° ed. Buenos Aires: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD.

Zubelzú, G. (2008b). Los gobiernos subnacionales en el escenario internacional: conceptos, variantes y alcance. Un marco de análisis para las acciones de las provincias argentinas. En Iglesias, Eduardo (director); Iglesias, Valeria; Zubelzú, Graciela (coords.), *Las provincias argentinas en el escenario internacional: desafíos y obstáculos en un sistema federal* (pp. 19-47). 1° ed. Buenos Aires: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD