

Política Exterior Argentina hacia Rusia durante el Gobierno de Alberto Fernández (2019-2022)

Argentine Foreign Policy towards Russia during the Government of Alberto Fernandez (2019-2022)

Jorge Santiago Rojas¹

Resumen

El presente trabajo pretende dar cuenta de cómo los condicionantes externos inciden de manera decisiva en el diseño de la Política Exterior de Argentina hacia la Federación de Rusia. En el siglo XXI las relaciones con Rusia dieron un salto de calidad hasta alcanzar una Asociación Estratégica Integral. Esta vinculación ha sido una constante en las distintas administraciones.

El gobierno de Alberto Fernández debió vincularse con Rusia en un contexto externo complejo. Los años 2020-2021 estuvieron marcados por la Pandemia de Covid-19, mientras que el 2022 por el inicio de la guerra ruso-ucraniana. En función de ello, este trabajo pretende dar cuenta de cómo fue la vinculación con Rusia en estos tres años y cómo se alteró en intensidad según los acontecimientos externos.

438

Palabras clave: Política Exterior, Argentina, Federación Rusa, Alberto Fernández.


Abstract

This paper aims to account for how external conditions are those that play decisively in the design of Argentina's Foreign Policy towards the Russian Federation. Relations with Russia are not new, but it was in the 21st century that they took a leap in quality until reaching a Comprehensive Strategic Association. This connection has been a constant in the different administrations.

The government of Alberto Fernandez had to link up with Russia in a complex external context. In 2020 and 2021 it was the Covid-19 Pandemic and in 2022 the start of the Russian-Ukrainian War. Based on this, this work aims to account for how the relationship with Russia was in these three years and how it changed in intensity according to external events.

Keywords: Foreign Policy, Argentina, Russian Federation, Alberto Fernández.

Recibido: 11 de octubre de 2022 ~ Aceptado: 16 de enero 2023 ~ Publicado: 13 de febrero de 2023

¹ Licenciado en Relaciones Internacionales en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario (UNR). Director del Observatorio Internacional de la Fundación Igualar. Rosario, Santa Fe, Argentina. Correo Electrónico: rojasantiago18@gmail.com  @puntanorrii

1. Introducción

A lo largo del presente siglo las relaciones entre Argentina y Rusia se fortalecieron y adquirieron una dinámica bilateral nunca antes vista. Gracias a la iniciativa de Néstor Kirchner y Vladimir Putin ambos países comenzaron los primeros acercamientos a principios de la primera década del Siglo XXI. No obstante, fueron los avances de Cristina Fernández de Kirchner y Dimitri Medvedev los que elevaron la relación a una asociación estratégica. Posteriormente, y en contra de todos los pronósticos iniciales, Mauricio Macri mantuvo las relaciones y las profundizó en áreas puntuales. Este acercamiento y la posterior consolidación del vínculo se debió en parte al contexto internacional que permitió el acercamiento de ambos países a pesar de las cercanías o diferencias ideológicas de los gobiernos de turno (Rojas, 2021).

En este sentido, el presente trabajo tiene como objetivo dar cuenta de cómo las variables externas fomentaron los acercamientos/alejamientos y cómo se desarrolló el vínculo entre ambos países durante la gestión de Alberto Fernández en el contexto de la pandemia de Covid-19 y de la guerra ruso-ucraniana. La pregunta que guía la investigación es ¿Como los condicionantes internacionales incidieron en la intensidad de Política Exterior Argentina hacia Rusia? A su vez se sostiene como hipótesis que fueron los condicionantes externos los que influyeron de manera significativa en la intensidad de Política Exterior de Argentina hacia Rusia. Esta intensidad es posible de medir por medio de los índices y contenido del intercambio comercial, la cantidad de contactos de alto nivel, posicionamientos bilaterales y multilaterales frente a la guerra.

En cuanto al enfoque teórico-conceptual esta investigación comprende a la Política Exterior como “aquellos vínculos que establecen los gobiernos con el sistema internacional mediante acciones intencionadas que procuran alterar factores, comportamientos o condiciones del contexto externo, teniendo en cuenta 3 dimensiones: político-diplomático, militar, estratégico y económica, y se proyecta al ámbito externo tanto en el plano bilateral como multilateral” (Russell, 1991). Así mismo se entiende que la Política Exterior es un accionar intencional por parte de los estados que se encuentra condicionada por factores sistémicos y que parte de esos condicionamientos “...debe ser entendido en sentido más amplio...” dado que puede generar un contexto “...más permisivo o restrictivo y variar en su intensidad...”. De este modo “...las nociones de permisibilidad y restricción hacen alusión a las características particulares que adquiere el orden internacional en sus diversas dimensiones en un contexto determinado. Dichas características pueden mostrar la existencia o ausencia de condicionantes externos que limitan o potencian las opciones

nacionales en la arena internacional...” (Actis, Busso, Calderon, Zelicovich, 2017, p49.).

La metodología adoptada en la presente investigación es de tipo cualitativa y se sustenta en el empleo de diversas fuentes primarias como comunicados oficiales y declaraciones públicas. También se recurre a revistas especializadas y a notas periodísticas de distintos diarios nacionales y extranjeros. Tales fuentes son procesadas a través de la técnica de análisis de contenido por medio de un enfoque descriptivo e hipotético-deductivo.

Este trabajo se estructura en 3 partes. La primera parte pretende describir cómo ha sido el recorrido de la relación con Rusia en el Siglo XXI y cómo influyeron los condicionantes externos. La segunda parte hace énfasis en la relación con Rusia durante el gobierno de Fernández en el contexto de la Pandemia y de la guerra ruso-ucraniana desde las dimensiones político-diplomáticas y económica-comercial. Finalmente, en la tercera parte se abordarán las conclusiones del presente trabajo.

2. La política exterior argentina hacia Rusia y los condicionantes externos. Breve historización del vínculo durante el Siglo XXI

Los inicios de la Política Exterior de Argentina hacia Rusia se remontan a finales del siglo XIX. A partir de entonces este vínculo bilateral se vio atravesado por sucesivos acontecimientos internacionales -primera y segunda guerra mundial, revolución bolchevique, guerra fría- que generaron cierto distanciamiento.

El gran salto de la Política Exterior Argentina hacia Rusia se da a partir del Siglo XXI. Ambos países iniciaron el milenio con una delicada situación interna, pero gracias a los liderazgos de Néstor Kirchner y Vladimir Putin la situación se revirtió. Mientras la Argentina se encontraba en la búsqueda de mercados para sus exportaciones, Rusia intentaba recuperar su lugar en el escenario internacional como potencia mundial. No obstante, el verdadero salto en la relación bilateral sobrevino durante los mandatos de Cristina Fernández de Kirchner, quien asumió la presidencia en diciembre de 2007, y Dimitry Medvedev quien llegó al Kremlin a inicios del 2008. En 2010 ambos países elevaron la relación a una “asociación estratégica”. Si bien había cierta sintonía política entre los mandatarios, fue el contexto internacional el que allanó el camino para consolidar esta alianza. En 2008 se produjo la crisis financiera internacional con epicentro en Estados Unidos. Las consecuencias inmediatas de la misma fue la desaceleración de las economías norteamericana y europea y tuvo un menor impacto, por lo menos al inicio, en los países emergentes. No obstante, el contexto externo se volvió restrictivo. El ciclo de boom de las *commodities* había llegado a su límite y el comercio global se desaceleró. En este marco Cristina

Fernández de Kirchner visitó Moscú en diciembre de 2008 y la relación con Rusia se amplió en distintas áreas (política, económica, ciencia y tecnología, etc.). Con posterioridad, en 2010, Medvedev visitó Argentina, siendo este la más alta autoridad rusa en visitar Buenos Aires tras 125 años. En este período el comercio entre Argentina y Rusia creció exponencialmente como se evidencia en el cuadro N°1. Los índices de exportaciones e importaciones tuvieron récords nunca vistos.

Este acercamiento también se cristalizó en los acuerdos firmados, los encuentros de alto nivel y en la agenda común que ambas naciones compartieron durante ese período. Sólo en el marco de estas dos visitas se firmaron un total de 21 acuerdos bilaterales (Rojas, 2021). De esta manera Rusia se convirtió en el país extra regional con más acuerdos firmados con la Argentina (Yakovleva, 2015).

Esta prioridad en la Política Exterior Argentina continuó en el segundo mandato de Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015), pero esta vez teniendo como interlocutor a Vladimir Putin. En 2014 y en 2015 el presidente ruso visitó la Argentina y Fernández de Kirchner devolvió la visita. Estos encuentros se dieron en un contexto internacional complejo para ambos países. En tanto que Rusia buscaba salir del aislamiento internacional y sortear las sanciones que las economías occidentales le impusieron por la anexión de Crimea, Argentina debía afrontar el conflicto con los fondos buitres en un marco de relaciones distantes con Estados Unidos. Nuevamente se observa aquí cómo el contexto externo llevó a que ambos países, al no encontrar eco de sus reclamos en el seno de las naciones occidentales, se vinculen entre sí. Allí la Política Exterior Argentina hacia Rusia dio otro giro y la relación se elevó a una “asociación estratégica integral” que significó una ampliación del diálogo político y de la cooperación en distintas áreas como la científico-tecnológica o la económica-comercial. El carácter de este vínculo quedó explicitado por lo dicho por Cristina Fernández de Kirchner en Moscú cuando afirmó que ese encuentro “... tiene que ver no solamente con las relaciones bilaterales, sino también en cómo enfrentar hoy los problemas que tiene el mundo y la visión que tenemos acerca de la multilateralidad, del rol de Naciones Unidas, de la no injerencia en los asuntos internos de otros países, del tradicional y valorado apoyo de Rusia a la cuestión de Malvinas...” y el apoyo a la posición argentina frente a los fondos buitres. En un contexto amenazante el vínculo se afianzó como necesidad de ambas naciones para afrontarlo.

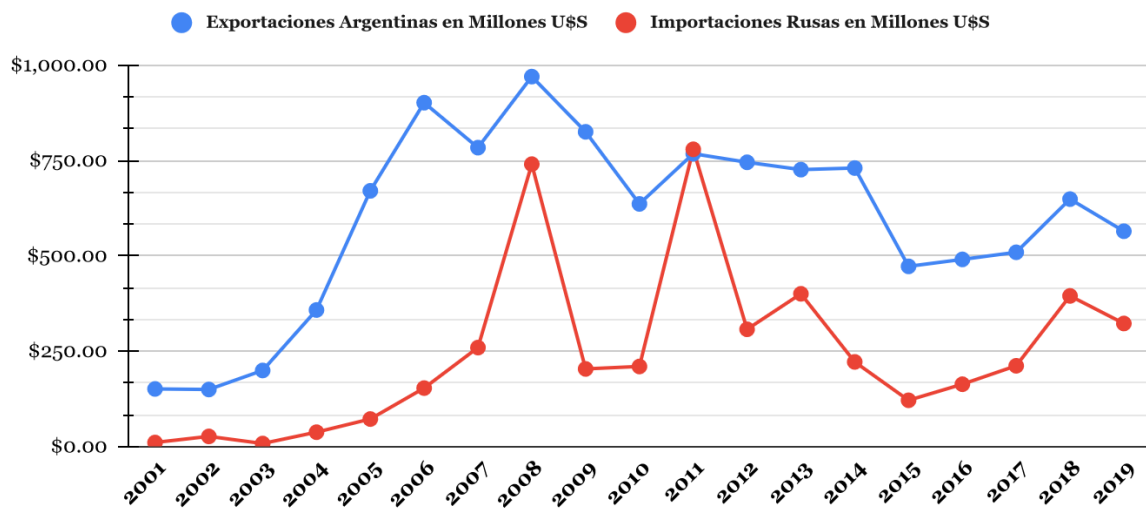
La relación se intensificó como consecuencia de los cambios acontecidos a nivel internacional y esto lo podemos observar también en la cantidad de encuentros de alto nivel, la cantidad de instrumentos bilaterales firmados (23 en total), los apoyos mutuos en los foros multilaterales y en menor medida en el nivel de intercambio comercial. La pérdida en la intensidad del comercio internacional tiene como

explicación el deterioro de la economía global, la delicada situación económica de Rusia por las sanciones occidentales² y por las dificultades internas que debía atravesar el gobierno argentino en su conflicto con los fondos buitres. Para comprender el dinamismo adquirido en estos años, fue la dimensión política la que apuntaló la relación bilateral (Rojas, 2021).

En 2015 la alianza Cambiemos ganó las elecciones y Mauricio Macri se convirtió en el nuevo presidente. En este período la lógica liberal-economicista fue la predominante y el marco de alianzas internacionales preferidas por ese gobierno fueron las relaciones con los socios tradicionales de Argentina: las potencias occidentales. Desde que Macri llegó al gobierno se planteó la necesidad de que Argentina “vuelva al mundo” y para ello el camino estaba en dejar atrás las alianzas emprendidas por el gobierno kirchnerista. La centralidad del diseño de Política Exterior Argentina estuvo puesta en los socios tradicionales, siendo Estados Unidos el Estado que ocupó el lugar preponderante en la estrategia de inserción internacional. Sin embargo, la llegada de Trump al poder en 2017 afectó considerablemente el diseño de la Política Exterior. Los cambios sistémicos empujaron a Macri a mitigar sus recelos hacia Rusia o China (Rojas, 2021). Pese a sus preferencias, una vez llegado a la Presidencia, Macri preservó las relaciones con Moscú. Durante este gobierno los contactos de alto nivel continuaron y entre Putin y Macri existieron sucesivas llamadas telefónicas. Si bien la relación no tuvo la misma intensidad que en los años previos, en el marco de la Política Exterior Argentina se siguió teniendo a Rusia como país relevante, tal es así que a lo largo de este período se firmaron 12 acuerdos. La cooperación estuvo centrada en áreas prioritarias y de mutuo interés como la nuclear para uso medicinal y la educativa y científica. En diciembre de 2018 en ocasión de la cumbre del G-20 Vladimir Putin visitó Argentina y se reunió con Mauricio Macri. Teniendo en cuenta la visión economicista del gobierno de Cambiemos, era esperable que el principal eje del vínculo sea la agenda de intercambio comercial e inversiones y no la agenda política como había primado en los años de Néstor y Cristina Kirchner. Aunque la prioridad era el mercado europeo y norteamericano, se evidencia que el comercio con Rusia persistió de manera estable. El intercambio comercial creció durante esos años hasta alcanzar en 2018 el récord de exportaciones e importaciones del período (Rojas, 2021).

² Con posterioridad al referéndum de Crimea, en marzo de 2014, la Unión Europea junto a otros países occidentales -Estados Unidos, Inglaterra, Australia, Canadá, entre otros- impusieron sanciones a altas autoridades y empresas rusas. Las mismas consistieron en la prohibición a ingresar a esos países y el congelamiento de activos de personas físicas o jurídicas en el exterior. A su vez también se suspendieron tanto las negociaciones sobre visado con esas naciones como las cumbres anuales UE-Rusia. Las empresas rusas afectadas fueron Rosneft, Investcapitalbank, Sobinbank, Gazprom, Lukoil, Transneft y la agencia espacial Oboronprom, entre otras.

Cuadro N°1: Exportaciones Argentinas e Importaciones Rusas (2001 - 2019)



Fuente: INDEC (2022)

Como se observa en este breve recorrido del vínculo Argentino-Ruso durante el siglo XXI, la variable externa fue clave a la hora de entender el diseño y la acción de la Política Exterior de Argentina hacia Moscú. Tanto en los años de Kirchner como en los años de Cristina, la coyuntura internacional desafiante acercó los dos países y en los años de Macri los cambios acontecidos en los estados centrales llevaron a que Argentina adopte una postura más pragmática y se decida por mantener el vínculo con el gigante euroasiático.

443

3. Política Exterior de Alberto Fernández hacia Rusia. Entre las vacunas y la guerra

3.1 La Diplomacia de las Vacunas

Tras vencer a la coalición de Juntos por el Cambio, Alberto Fernández llegó a la presidencia en diciembre de 2019, asumiendo el reto de afrontar los altos niveles de endeudamiento externo generado por la anterior administración. En 2018, el Fondo Monetario Internacional (FMI) había concedido a Macri el mayor préstamo en la historia de la institución, valuado en 44 mil millones de dólares. A causa de esto, una vez asumido, el diseño de Política Exterior de Fernández debió orientarse a conseguir los apoyos económicos y políticos internacionales necesarios para lograr una reestructuración de la deuda con el FMI. En ese marco de búsqueda de apoyos, el Ministro de Economía argentino, Martín Guzmán, se entrevistó con funcionarios de las economías más importantes del mundo, incluida la Federación de Rusia. Sin embargo, los planes económicos y políticos del nuevo gobierno se vieron prontamente modificados: al alto nivel de endeudamiento se le sumaron las consecuencias internas y externas de la pandemia.

A finales del 2019 por primera vez comenzó a hablarse del Covid 19, cuando se detectó en China la presencia de un nuevo virus altamente contagioso. Al poco tiempo este virus se expandió en tiempo récord y para el 11 de marzo del 2020, poco antes de cumplirse los primeros 100 días del nuevo gobierno argentino, la Organización Mundial de la Salud declaró el brote del virus SARS-CoV-19(Covid-19) como Pandemia. La rápida expansión del virus y el impacto internacional ocasionado llevaron a considerarlo un fenómeno externo que tuvo importantes implicancias en la agenda interméstica por el impacto doméstico generado al interior de todos los países del mundo. A causa de estos hechos los planes del gobierno se vieron truncados y finalmente el 23 de marzo se declaró en el territorio nacional argentino el Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio (ASPO) con el fin de disminuir la transmisión interna del virus, disposición que impactó de lleno en la economía argentina. Muchos estados llevaron a cabo medidas de prevención similares que tuvieron como correlato la “paralización del mundo”.

En agosto del 2020 se registró la primera vacuna contra el Covid-19. El presidente ruso, Vladimir Putin, anunció formalmente la producción de la vacuna Sputnik V³ producida por el Laboratorio Gamaleya. Esta noticia significó una bocanada de esperanza para un mundo que deseaba retornar rápidamente a la “normalidad”. Tras esta novedad algunos Estados comenzaron una carrera para adquirir dicha vacuna, en tanto que otras naciones se orientaron a maximizar esfuerzos en vistas a producir sus propias vacunas. En este marco, la Argentina fue uno de los estados que iniciaron la carrera por la adquisición de vacunas. Tras largas negociaciones, el 10 diciembre de ese año se anunció un acuerdo entre el gobierno argentino y el Fondo Ruso de Inversión Directa (FRID) para la compra de 30 millones de dosis por una suma de 95 millones de dólares (Hartmann, 2022).

A fines de ese año llegaron a la Argentina las primeras vacunas y el 29 de diciembre se dio inicio a la campaña nacional de vacunación. Al principio, las primeras dosis estuvieron destinadas al personal de salud y a los trabajadores más expuestos, para luego extenderse al resto de la población. El exitoso nivel de vacunación y la política de ASPO permitieron que la Argentina no llegue a las situaciones críticas vividas en otras partes del globo⁴.

No obstante, la exitosa campaña de vacunación en Argentina no estuvo exenta de vaivenes. A pocos meses de firmado el acuerdo por la adquisición de vacunas, comenzaron a surgir problemas de abastecimiento. Frente a la elevada demanda

³ Sputnik V en homenaje al satélite ruso con la “V” de vacuna.

⁴ A la fecha de publicación de este artículo se aplicaron 109.475.843 dosis y se contabilizaron en Argentina más de 9 millones de contagiados y 129.830 muertos (Monitor Público de Vacunación, 2022) (Información Epidemiológica, 2022).

mundial en el contexto de surgimiento de la nueva cepa Delta - una cepa más contagiosa del virus del Covid- quedaron en evidencia los problemas de escasez de vacunas. En este contexto, el gobierno argentino envió una nota al FRID donde se solicitó con urgencia los segundos componentes a riesgo de hacer pública la cancelación de los contratos firmados. El contrato inicial celebrado estipulaba una compra de 30 millones de dosis Sputnik V, sin embargo, para mediados del 2021 Argentina solamente había recibido 11,86 millones de dosis, de las cuales solo 2,49 millones eran del segundo compuesto. En este contexto, las dificultades en la producción de vacunas se conjugaron con las necesidades políticas del gobierno que pretendía acelerar la vacunación por temor a la difusión de la nueva cepa. Fue la vocera presidencial quien con posterioridad asumió la tarea de bajar las tensiones aclarando que “todos los laboratorios sufrieron retrasos” y que lo expresado en la carta de “ninguna manera podía considerarse una amenaza” (France 24, 2021). No obstante, ante los persistentes pedidos argentinos de segundas dosis que fueron desatendidos, la solución devino de la adquisición de vacunas a nuevos proveedores. En consecuencia, con el fin de suplantar el segundo compuesto de Sputnik V se comenzaron a aplicar vacunas Moderna y AstraZeneca.

En paralelo a estos contratiempos, la Argentina y el FRID negociaban la producción local de vacunas, negociaciones que culminaron con la firma de un acuerdo por 70 millones de dólares para que el Laboratorio Richmond produzca localmente la vacuna Sputnik V. Según este acuerdo el antígeno producido en Rusia sería importado al país y el laboratorio Richmond se encargaría de filtrarlo, envasarlo y controlar la calidad. Esto fue acompañado con la construcción de una nueva fábrica de productos biotecnológicos en la localidad de Pilar y el proceso de transferencia de tecnología por parte del Laboratorio Gamaleya (Roca, 2021; Czubaj, 2022). Finalmente, el ANMAT mediante la Disposición 955/22 autorizó en febrero de 2022 el registro de las vacunas Sputnik V.I.D.A. producidas en Argentina (Presidencia de la Nación, 2022).

Este panorama político signado por la Pandemia del Covid 19 permitió un acercamiento más estrecho con la Federación de Rusia. La relación estratégica integral sostenida con ese país posibilitó que las negociaciones para la adquisición de vacunas iniciaran tempranamente, generando que la Argentina fuera uno de los primeros países del mundo occidental en adquirir y registrar la vacuna rusa. Resulta importante destacar que este logro no fue azaroso, sino que fue parte de una política de Estado que iba más allá de este tema puntual (Rojas, 2021).

Estos hechos permitieron el despliegue de mayores contactos bilaterales. En el 2021 Guzmán visitó Rusia en 3 ocasiones, como así también la Ministra de Salud,

Carla Vizzotti. De igual modo se entablaron encuentros entre sectores empresariales de ambos países a fin de fomentar una mayor vinculación económica.

En el contexto de la diplomacia de vacunas, el embajador ruso en Argentina, Dimitry Feokistov, tuvo una intensa agenda de encuentros con altas autoridades argentinas, entre ellas la vicepresidenta, Cristina Fernández de Kirchner, el embajador argentino en Rusia, Eduardo Zuain, el Ministro de Economía, Martín Guzmán, entre otros. Estas instancias de encuentros fueron acompañados de la firma de diversos acuerdos de cooperación y trabajo conjunto en áreas como las comunicaciones, la investigación espacial⁵ y la capacitación en el sector de la Defensa⁶. De esta manera, de la mano de las vacunas, la República Argentina y la Federación de Rusia estrecharon su vínculo, fortaleciendo la relación estratégica integral.

Los contactos bilaterales también se concretaron entre las máximas autoridades de ambas naciones. Inicialmente se materializaron sucesivas llamadas entre Alberto Fernández y Vladimir Putin, en las cuales se abordaron la necesidad de adquirir vacunas como así también la importancia de estrechar los vínculos. Finalmente, en febrero de 2022, se reunieron personalmente por primera vez. En dicho encuentro Putin agradeció a la Argentina por haber sido “...el primer país de América Latina y el hemisferio occidental...” en registrar la vacuna Sputnik V. A su vez felicitó al presidente argentino por la campaña de inmunización encarada por el gobierno nacional que llegó al 78% de la población -hasta la fecha del encuentro- (Casa Rosada, 2022b). Por su parte el presidente Fernández, agradeció también el aprovisionamiento de vacunas ya que Rusia “...fue la primera que se preocupó en que los argentinos tuvieran vacunas...” remarcando que esa actitud “...nos permitió tener los niveles de inmunidad que la Argentina registra...”. En este encuentro también se abordaron cuestiones vinculadas al desarrollo ferroviario y a inversiones en el sector energético (Casa Rosada, 2022b).

En cuanto a las implicancias del vínculo con Rusia, resulta importante destacar las declaraciones que hizo el Presidente Fernández, manifestando que como país se debería analizar la “... manera en que la Argentina se convierta en la puerta de entrada...” para Rusia a América Latina - como estaba sucediendo con respecto a las

⁵ La Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) junto al Instituto de Astronomía Aplicada de la Academia de Ciencias de Rusia (IAA RAS), con la asistencia de la empresa Telespazio, realizaron con éxito un experimento sobre observaciones de radar biestático intercontinental para obtener una imagen de la Luna. Esto implica la utilización de dos antenas, ubicadas en la Argentina y en Rusia, que actúan como emisor y receptor del pulso del radar, respectivamente, para generar información de valor sobre el movimiento y la forma de los objetos, con gran resolución (Presidencia de la Nación, 2021d).

⁶ El Ministerio de Defensa suscribió un acuerdo con el Ministerio de Defensa de la Federación Rusa para que oficiales y suboficiales de las Fuerzas Armadas del país puedan recibir adiestramiento en los centros académicos castrenses rusos (Presidencia de la Nación, 2021h).

vacunas-. En contraparte, las palabras más destacadas de Putin fueron “el resto es desarrollar la Asociación Estratégica Integral entre ambos países y aspiramos a potenciar nuestra cooperación estrecha mutuamente beneficiosa y buscar nuevos ámbitos de interacción...” dado que ambas naciones “...comparten enfoques internacionales que coinciden en cuanto a la supremacía del Derecho Internacional y a la no intromisión en asuntos internos de otros países...” (Télam, 2022a).

Rusia se había vuelto para ese momento un actor importante en el diseño de la Política Exterior Argentina. La cuestión de las vacunas permitió una mayor interacción entre las autoridades de ambos países. Tanto en el diálogo político, como la agenda sanitaria, la cooperación en materia de Defensa, ciencia y tecnología, la vinculación fue estrecha. No obstante, nuevamente fueron los acontecimientos externos los que afectaron en intensidad el lugar de Rusia en el diseño de la Política Exterior Argentina. A fines de febrero, la Federación de Rusia dio inicio a las “operaciones especiales” en territorio ucraniano dando inicio a una nueva etapa en las relaciones bilaterales.

3.2 La Guerra Ruso-Ucraniana y la posición Argentina

El 24 de febrero de 2022 la Federación Rusa inició las hostilidades contra Ucrania. Si bien las tensiones entre ambas naciones no son nuevas, el antecedente más inmediato a la situación actual se remonta a fines de 2013 y principios del 2014. Luego de los incidentes del EuroMaidan y la posterior renuncia y huida del presidente ucraniano Viktor Yanukovich, la situación en Ucrania escaló al punto tal que las dos provincias más rusofilas del país, Donetsk y Lugansk, ubicadas al este, se declararon como repúblicas independientes. Esta posición separatista no fue aceptada por el gobierno central de Ucrania y a partir de ese momento comenzaron las hostilidades con el fin de recuperar esos territorios. A la par de esto, la Federación de Rusia, tras un referéndum en marzo de 2014, anexionó a la península de Crimea, que hasta ese momento pertenecía a Ucrania. La anexión de Crimea, junto al apoyo ruso a las repúblicas separatistas, generaron altos niveles de tensiones en la región. Para evitar que el conflicto no se extienda aún más, en septiembre de 2014 se firmó el Protocolo de Minsk por el cual las partes se comprometían a un alto al fuego. No obstante, este acuerdo jamás llegó a concretarse, pues los combates entre las repúblicas separatistas de Donetsk y Lugansk y el gobierno central ucraniano al este de Ucrania siguieron sucediéndose a lo largo de los últimos 8 años de manera esporádica. Este era el panorama general cuando, a finales del 2021, comenzaron a surgir los primeros rumores de una potencial invasión rusa. Mientras Ucrania pretendía ingresar a la Unión Europea (UE) y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), Rusia advertía a las potencias occidentales que un avance más de la OTAN al este significaba cruzar una línea roja que no estaban dispuestos a aceptar. En este contexto,

a finales de ese año comenzaron a darse los primeros movimientos de tropas rusas que se aproximaron a la frontera oeste.

Los acontecimientos se sucedieron de manera muy vertiginosa. El 21 de febrero el gobierno ruso reconoció como Estados independientes a las repúblicas separatistas de Donetsk y Lugansk y envió tropas a la zona. La única respuesta por parte de las potencias occidentales fue la aplicación de sanciones y 3 días más tarde, se dio inicio a la “operación militar especial” de las tropas rusas en territorio ucraniano (RT, 2022).

La propuesta del presente artículo no procura hacer un repaso pormenorizado de los antecedentes de la guerra ni el desarrollo actual de la misma sino que pretende enfocarse en dos cuestiones puntuales en relación a este tema: por un lado, observar cómo se posicionó la República Argentina ante estos hechos y por otro lado conocer cómo afectó al lugar de Rusia en ese conflicto en la política exterior argentina.

Inmediatamente surgidas las hostilidades, el mismo 24 de febrero, Cancillería emitió un comunicado donde expresó que “la República Argentina hace su más firme rechazo al uso de la fuerza...” a la par que lamentó “...profundamente la escalada de la situación generada en Ucrania...” y llamó a la Federación de Rusia “...a cesar las acciones militares...” ya que “...las soluciones justas y duraderas sólo se alcanzan por medio del diálogo y el compromiso mutuo que asegura la esencial convivencia pacífica...” en función del pleno apego a los principios de la Carta de Naciones Unidas, el respeto al Derecho Internacional, a la soberanía de los Estados y su integridad territorial, la solución pacífica de las controversias y el pleno respeto a los DDHH (Cancillería Argentina, 2022).

A su vez, tanto el presidente, Alberto Fernández, como la vicepresidenta, Cristina Fernández de Kirchner, se expresaron al respecto. El mandatario argentino, ese mismo 24 de febrero, “lamentó profundamente la escalada bélica” y pidió a las partes que “no usen la fuerza militar” para solucionar sus controversias. Por último, demandó que “todas las partes involucradas vuelvan a la mesa de diálogo” y que Rusia “ponga fin a las acciones emprendidas” (Perfil, 2022). Posteriormente, el 1 de marzo, en su discurso de inauguración de las Sesiones Ordinarias del Poder Legislativo, Fernández deslizó que “... la paz del mundo se alteró por la invasión militar de la Federación Rusa sobre Ucrania. Europa se conmueve mientras el fantasma de una guerra vuelve a levantarse. Otra vez la violencia bélica arrasa vidas humanas” (Casa Rosada, 2022c).

Por su parte, la presidenta del Senado, Cristina Fernandez de Kirchner, se expresó sobre el tema haciendo un paralelismo entre las situaciones de Ucrania y Malvinas. Citando un tuit propio del 2014 planteó que los principales problemas que afectan la seguridad y la paz globales son dos: “1- el doble estándar de las grandes potencias en materia de Derecho Internacional a la hora de tomar decisiones.

Remember Malvinas y el Referéndum kelper. Y 2- el anacronismo del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas que sigue, desde la 2da Guerra Mundial, sin modificar el statu quo de los países vencedores que se acordaron a sí mismos sillas permanentes con derecho a veto y al resto de los países, sillas temporarias y voto testimonial” Esto lo manifestó después de contextualizar la posición argentina durante el referéndum en Crimea en marzo del 2014 cuando “Argentina apoyo a Ucrania basada en el principio de integridad territorial, pilar del Derecho Internacional”. Finalmente, cierra su argumentación citando otro de sus tweets de 2014 donde declaró que “No se puede estar de acuerdo con la integridad territorial de Crimea y en desacuerdo con la integridad territorial en las Malvinas y sin embargo Gran Bretaña y Estados Unidos se han manifestado a favor del referéndum que los kelper han hecho hace pocos días y que carece de todo valor” (Télam, 2022b).

A nivel bilateral, Argentina no adhirió a ningún tipo de sanciones económicas, pues como explicó el Canciller, Santiago Cafiero, “...no consideramos que las sanciones bilaterales sean un mecanismo para generar paz y concordia” (El Cronista, 2022b). Sin embargo, dada la peligrosidad de permanecer en la zona de hostilidades, se ordenó a la embajadora argentina en Kiev, Elena Mikusinski, su regreso inmediato al país junto al personal diplomático. Por último, Argentina no aplicó sanciones contra el medio de comunicación RT, como reclamaban la oposición de Juntos por el Cambio, y se ofreció a recibir refugiados por medio de ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados).

En relación al posicionamiento argentino en los ámbitos multilaterales podemos observar cómo Argentina mantuvo su postura de rechazo a las acciones bélicas, pero modificando algunos elementos de su discurso según el espacio que se trate. Así, en el espacio multilateral de representación universal como es la ONU en el mismo día de inicio de las hostilidades, el Consejo de Seguridad (CSNU) trató una resolución que condenaba la guerra, pero Rusia vetó su sanción. Más tarde, el Consejo de Derechos Humanos de la ONU (CDH), presidido por Argentina, aprobó una resolución sobre la situación de los DD. HH en Ucrania “a partir de la agresión rusa” y por medio de la misma se instó a un inmediato cese al fuego. En este foro, el canciller Santiago Cafiero condenó la agresión rusa y respaldó la resolución (El Estadista, 2022). Por su parte, la Asamblea General de la ONU (AGNU), el 2 de marzo, adoptó una resolución que exigía a la Federación de Rusia “que retire de inmediato, por completo y sin condiciones todas sus fuerzas militares en territorio ucraniano”. Esta resolución contó con el apoyo de 141 estados, entre ellos el de Argentina. Más reciente en el tiempo, en el inicio de las 77° Sesiones Ordinarias de la ONU, el 20 de septiembre, el presidente Fernández en su discurso hizo énfasis en la violencia política y en las consecuencias globales de la pandemia y la guerra. Allí demandó “...

imponer el diálogo y recuperar la paz en la disputa iniciada con el avance militar de la Federación Rusa sobre el territorio de Ucrania...” (Télam, 2022f).

En lo que respecta a los espacios regionales Argentina ha mantenido líneas políticas distintas. En la Organización de Estados Americanos (OEA), se llevó a cabo una reunión extraoficial para tratar la condena directa contra Rusia por la guerra. En este marco junto a otros 5 países Argentina se abstuvo por “falta de pertinencia” para tratar estos asuntos. De igual forma la resolución se aprobó con 25 votos a favor (Infobae, 2022)⁷. No obstante, un mes más tarde, en marzo, Argentina adhirió a la resolución del organismo panamericano donde se solicitaba a Rusia que “retire todas sus fuerzas y regrese al camino del diálogo y la diplomacia”. En esta oportunidad 28 estados votaron a favor (Niebieskikwiat, 2022). Esta posición, en sintonía con la postura de Almagro y la OEA duró poco tiempo ya que el 21 de abril se trató la suspensión de Rusia como Estado observador permanente y Argentina en esta oportunidad votó en contra. Finalmente, la OEA suspendió a Rusia con el voto de 25 estados americanos (DW, 2022).

Mientras tanto, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (CELAC)⁸, nunca se expidió explícitamente sobre la guerra ni condenó a Rusia. En el marco de la VI Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) desarrollada en México, Alberto Fernández habló de la guerra, haciendo énfasis en las consecuencias que trajo para los países de la región. Allí manifestó que “...hay una suerte de promotores pasivos de la guerra, que no mandan tropas, pero mandan armas y dejan que toda esa zona se recaliente, que el conflicto escale y que las vidas se sigan perdiendo...”. Mientras en Europa “...se disparan misiles, a nosotros nos llega el hambre” declaró el mandatario haciendo referencia a que “...el conflicto ya no es de Rusia con Ucrania, es un conflicto que afecta a toda la humanidad, afecta al Sur del globo y afecta a América Latina también...” (Casa Rosada, 2022d).

Por su parte, el G-20 fue el espacio donde más se sintieron las tensiones en torno a la guerra. Estados Unidos y la Unión Europea en abril propusieron la expulsión de Rusia de dicho foro⁹. En esta ocasión, si bien la política exterior argentina se encontraba condicionada por su agenda económica y de deuda en relación a las potencias occidentales, lo cierto es que desde el primer momento hubo un rechazo rotundo a esta propuesta. “El G-20 es en principio un foro económico y no de seguridad internacional...” explicó el embajador argentino en Washington, Jorge

⁷ Junto a Argentina se abstuvieron Brasil, Bolivia, Nicaragua y Uruguay.

⁸ Actualmente presidencia Pro-Tempore de la CELAC pertenece a la Argentina (desde enero del 2022)

⁹ Lo mismo había sucedido ya en 2014 con el G-8 que tras la anexión de Crimea y la expulsión de Rusia pasó a ser el G-7

Arguello, cuando fue consultado sobre el tema (El Cronista, 2022a). Más tarde, en mayo, el Canciller Cafiero visitó la comisión de Relaciones Exteriores del Senado Argentino y tras ser interrogado por el asunto dijo que “...Argentina no acompaña la separación de Rusia del G-20 porque creemos en el Multilateralismo y el Multilateralismo se hace con países sentados en la mesa...” remarcando que dicho foro “...es estrictamente económico, debe trabajar sobre la economía del mundo y a priori Argentina no está de acuerdo con practicar multilateralismo sin países...”. El actual Presidente Pro-Tempore de este foro, Indonesia, hizo una invitación formal a los mandatarios de Rusia y Ucrania de cara a la próxima Cumbre del G-20 a realizarse en Noviembre del 2022. Recientemente, el 8 de julio se llevó a cabo un encuentro previo de Presidentes de Estado miembros del G-20 en Bali, Indonesia, y en esa oportunidad unos pocos miembros condenaron la intervención armada rusa. Dada las diferencias existentes entre las partes, la cumbre no contó con ningún comunicado oficial.

Por último, uno de los foros multilaterales más importantes para la actual Política Exterior Argentina es el BRICS. En junio del 2022 se llevó a cabo de manera virtual la XIV Cumbre de jefes de Estados de los BRICS y allí Argentina hizo un pedido formal para ingresar. En esa cumbre no se repudió el inicio de las hostilidades y solo hubo una declaración que expresó su “...apoyo a las conversaciones entre Rusia y Ucrania”. No obstante, cuando el mandatario argentino dio su discurso volvió a hacer referencia a las consecuencias de la guerra “... quiero alzar mi voz para que el mundo entienda que, aunque la guerra se libra en Europa, sus consecuencias trágicas repercuten en América Latina y el Caribe, África y en todo el hemisferio sur. Somos la periferia que la padece...” y “...las consecuencias de semejante desastre exceden en mucho a los países en pugna. La energía se vuelve carencia, la producción se detiene y el fantasma del hambre recorre impiadoso los pueblos del hemisferio sur”. Por este motivo, en palabras de Fernández, la Argentina pretende “ser parte en la búsqueda de una solución que acerque a todos los involucrados, para lograr una paz duradera que deje definitivamente atrás la dinámica desatada por la escalada bélica” (Telam, 2022c).

A nivel bilateral se repudió la guerra, pero no se aplicaron sanciones y se establecieron canales humanitarios para lograr el retorno de ciudadanos argentinos y latinoamericanos varados en Ucrania y alrededores. Sin embargo, a pesar de la ausencia de un rechazo explícito, el gobierno argentino entabló un llamado telefónico con el presidente de Ucrania el 1 de julio de 2022. En dicho intercambio Fernández “condenó la invasión de Rusia” y se comprometió “a seguir pidiendo el cese al fuego ante los organismos internacionales”. Por su parte, Zelensky resaltó la ayuda humanitaria que Argentina ha enviado (TN, 2022). Este fue el primer llamado de un presidente Sudamericano a Zelensky en medio de la guerra con Rusia. Este hecho da

cuenta del margen de maniobrabilidad con el que cuenta el gobierno argentino en su política exterior.

Con este breve repaso sobre el conflicto bélico vemos cómo la Argentina pretende buscar una posición equilibrada y equidistante de las dos naciones. Como se observa, la postura de Argentina no ha sido ni eminentemente pro-OTAN ni eminentemente pro-Rusia. Por el contrario, si bien en términos generales se ha rechazado la guerra, el gobierno argentino no ha condenado de manera efusiva a Rusia, pero tampoco está de acuerdo con la violación a la integridad territorial de Ucrania ni con el uso de la fuerza. Por esta razón la Argentina, hasta el momento, ha podido seguir vinculándose con Rusia y a la vez entablar diálogo con el gobierno ucraniano.

3.3. Intercambio Comercial ruso-argentino

Las relaciones comerciales entre Argentina y Rusia se han visto condicionadas por los acontecimientos internacionales. A los efectos económicos de la pandemia en 2020 se sumaron las repercusiones de la guerra ruso-ucraniana en el 2022. Durante el 2020, como consecuencia de las restricciones a la movilidad de las personas, el comercio de bienes a nivel global cayó un 8% en tanto que los servicios - los más golpeados- tuvieron una caída pronunciada del 21% con respecto al 2019 (OMC, 2021). No obstante, el 2021 fue un año de rebote en términos económicos. A consecuencia de la reducción de las políticas de restricciones, de la llegada de las primeras vacunas contra el Covid y del aumento del precio de la energía, de los productos minerales y agropecuarios, el comercio internacional de mercancías creció un 9,8% interanual. Por otra parte, en los servicios la mejora fue lenta pero gradual, logrando crecer un 15% más que el año previo, sobre todo impulsados por la demanda de transporte con un 33% (OMC, 2022). En este contexto económico internacional Argentina también sintió los efectos de la desaceleración económica. En el 2020 las exportaciones acumularon 54 millones de dólares, en tanto que las importaciones lo hicieron a 42 millones de dólares. En el 2021 la economía argentina también vio un repunte y las exportaciones se situaron en 77 millones de dólares, mientras que las importaciones en 63 millones (INDEC, 2022).

En lo que respecta al intercambio comercial entre Argentina y Rusia podemos observar cómo afectó la pandemia en el 2020. Las exportaciones argentinas acumularon 612 millones de dólares y las importaciones rusas cayeron a 166 millones de dólares. No obstante, en 2021 estas cifras repuntaron, sobre todo las importaciones rusas que llegaron a los 650 millones de dólares. Asimismo, las exportaciones argentinas crecieron un 11% hasta llegar a los 680 millones de dólares (INDEC, 2022). De esta manera, para 2021 el intercambio comercial entre ambos países creció un 71% interanual, unos 1.331 millones de dólares (D'eraimo, 2022). Esta recuperación del

intercambio comercial se explica por la diplomacia de las vacunas, ya que las mismas constituyeron el 26,4% de las importaciones provenientes de Rusia. (Ferreiro, 2022).

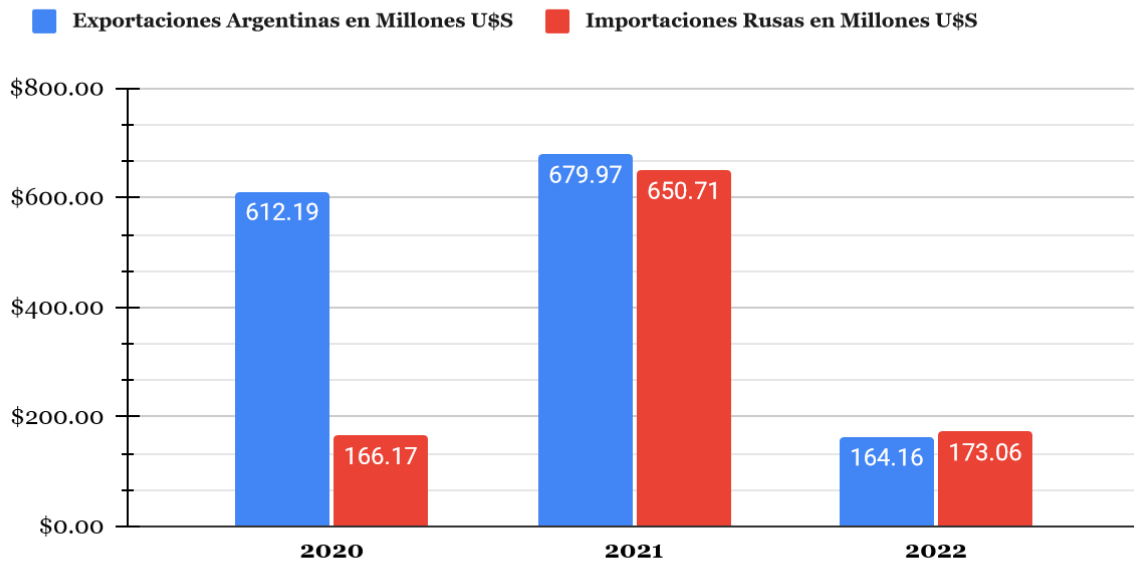
Asimismo, las consecuencias de la guerra ruso-ucraniana también se hicieron sentir tanto en todo el mundo como en el vínculo comercial Argentino-Ruso. En este contexto bélico los precios de la energía y de los alimentos se dispararon, lo que provocó una subida generalizada de los precios a nivel mundial. En lo que va del 2022 las exportaciones a Rusia llegan a 164 millones de dólares en tanto que las importaciones alcanzaron los 173 millones de dólares. De esta manera el saldo comercial hasta el mes de agosto de 2022 es deficitario, un -8,9% (INDEC, 2022).

En este complejo marco, la Argentina ha optado por mantener las relaciones políticas y económicas con Rusia y ha ratificado los acuerdos económicos vigentes¹⁰, asimismo el país procuró no adherirse a la aplicación de sanciones económicas. El jefe de Gabinete, José Luis Manzur, explicó al Senado que "... el conflicto bélico no ha tenido consecuencias jurídicas sobre la vigencia de los convenios y acuerdos bilaterales..." y Argentina no adhiere a las sanciones porque "...mantiene un estrecho apego a la institucionalidad global y considera que todas las medidas efectivas y eficaces emanan necesariamente del ámbito multilateral..." y que "...no se aplican sanciones individuales en virtud de su tradicional postura de política exterior en rechazo de las sanciones o bloqueos unilaterales, por considerarlos que no son conducentes a la paz, el diálogo y las negociaciones diplomáticas". A su vez explicó que la legislación nacional impide imponer sanciones unilaterales ya que solo son aplicables las que provienen de espacios multilaterales. En dicha declaración Manzur hizo un llamado al cese al uso del fuego y apeló al diálogo (El Cronista, 2022a).

No obstante, en un marco de interdependencia global, la Argentina ha sentido los efectos de las sanciones contra Rusia. La expulsión de Rusia del sistema SWIFT ha dificultado las líneas de pago de exportaciones e importaciones, y las sanciones contra puertos rusos han generado grandes dificultades logísticas. Esto impuso la redirección de mercadería ya embarcada y la búsqueda de nuevos mercados para los productos que esperan en los puertos. Frente a estos problemas el gobierno argentino ha asistido al sector exportador en la búsqueda de soluciones logísticas y ha impulsado la búsqueda de mercados alternativos (El Cronista, 2022a).

¹⁰ Acuerdo para la Promoción y Protección recíproca de Inversiones; Convenio para evitar la doble imposición; Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación en Materia Agrícola; Convenio sobre Cooperación en materia de Medio Ambiente; Acuerdo de Pesca y Acuicultura; Memorándum de Entendimiento entre la Academia de Ciencias de Rusia de la Federación de Rusia y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA); Memorándum de Entendimiento en materia de Cooperación Bancaria (El Cronista, 2022a)

Cuadro N°2: Exportaciones Argentinas y Importaciones Rusas



Fuente: INDEC (2022) - Los datos de 2022 corresponden hasta el mes de Agosto

Como se puede observar en los Cuadros N° 1 y 2, si bien las cifras de este periodo están muy lejos de los récords de exportaciones 2008 y de importaciones de 2011, lo cierto es que el comercio entre Argentina y Rusia mejoró significativamente luego de las bruscas caídas de 2019 y 2020. Al freno de la pandemia, le siguió el repunte de 2021 estimulado por la adquisición de vacunas. En lo que va del 2022 el intercambio comercial se mantiene en niveles muy bajos, no por la aplicación de sanciones por parte de Argentina, sino por la presencia de problemas logísticos consecuencia de las sanciones económicas de Occidente.

454

4. Conclusiones

En el presente trabajo se planteó como hipótesis de investigación que los condicionantes externos influyen de manera significativa en la intensidad de la Política Exterior Argentina hacia Rusia. Esta intensidad puede ser valorada a través del contenido y el volumen del intercambio comercial, el posicionamiento bilateral y multilateral frente a la guerra y la cantidad e intensidad de contactos de alto nivel a lo largo de estos años.

Luego de este breve repaso de la Política Exterior Argentina hacia Rusia durante el gobierno de Alberto Fernández (2019-2022), podemos concluir que son los condicionantes externos los que inciden de manera significativa en el acercamiento o alejamiento de ambos países. La vinculación con Rusia continuó y adquirió mayor intensidad que en el gobierno de Macri, pero no por una cuestión ideológica sino por los condicionantes externos. La necesidad de superar la pandemia y, por ende, la

necesidad de adquirir vacunas, implicó que Rusia en el diseño de Política Exterior Argentina se convirtiera en un actor prioritario. Los objetivos del gobierno nacional se lograron y al mismo tiempo, gracias a la Asociación Estratégica Integral, también se obtuvo un acuerdo para producir localmente vacunas Sputnik, lo que convierte a la Argentina en cabeza de puente de las vacunas rusas en el continente sudamericano. Naturalmente esto repercutió en la balanza comercial donde se puede observar en 2021 el aumento de las importaciones rusas.

No obstante, condicionantes externos también influyeron de manera decisiva para que Argentina busque distanciarse de Rusia. La Guerra iniciada el 24 de febrero afectó la intensidad de la vinculación con Rusia. Una vez superada la situación de crisis post Covid e iniciadas las hostilidades, Rusia dejó de ser una prioridad de Política Exterior. Incluso se volvió una incomodidad, dados los objetivos económicos argentinos que obligan al país a mantener y reforzar los vínculos con las potencias occidentales, fuertemente críticos de Rusia.

A pesar de los problemas económicos, el gobierno de Fernández, en su Política Exterior ha logrado cierto equilibrio y equidistancia con respecto a las posturas pro-OTAN y pro-Rusia. Argentina ha condenado la guerra en sí mismo, como hecho aberrante que es, pero no ha condenado efusivamente a Rusia. Esto le permitió mantener el vínculo con Rusia en términos políticos y comerciales, y a la par obtener su apoyo para el ingreso al BRICS. Además de condenar la guerra, en distintos foros multilaterales Argentina ha condenado las consecuencias desastrosas que la misma genera, tanto en términos económicos como humanos. De esta manera Argentina ha logrado una postura equilibrada que le permite tener mayores márgenes de maniobra en el escenario internacional y vincularse tanto con Rusia, como con Ucrania y las potencias occidentales.

Referencias bibliográficas

Actis, Esteban; Busso, Anabella; Calderon, Emilse; Zelicovich, Julieta (2017). De la permisibilidad a la restricción. Un análisis de la incidencia de los condicionantes sistémicos sobre la política exterior del kirchnerismo (2003-2015). Cuaderno de Política Exterior Argentina 125. Enero-Junio 2017. Centro de Estudios en Relaciones Internacionales de Rosario (CERIR).

Ámbito Financiero (2022). Argentina condenó la invasión de Rusia en Ucrania y ratificó su posición para avanzar en desescalar el conflicto. 10 de mayo de 2022. Recuperado el 15 de agosto de <https://www.ambito.com/politica/ucrania/argentina-condeno-la-invasion-rusia-y-ratifico-su-posicion-avanzar-desescalar-el-conflicto-n5436017>

- Ámbito Financiero (2022). La CELAC, presidida por Argentina, trabaja en un plan común de asistencia en Ucrania. 27 de febrero de 2022. Recuperado el 16 de agosto de 2022 de <https://www.ambito.com/politica/conflicto-rusia-ucrania/la-celac-presidida-argentina-trabaja-un-plan-comun-asistencia-ucrania-n5381867>
- Casa Rosada (2022a). Alberto Fernandez: “Estamos dando un paso importante para que la Argentina y Rusia profundicen sus lazos”. 3 de febrero de 2022. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/48431-alberto-fernandez-estamos-dando-un-paso-importante-para-que-la-argentina-y-rusia-profundicen-sus-lazos>
- Casa Rosada (2022b). Declaración Conjunta del presidente de la Federación de Rusia, Vladimir Putin, y el Presidente de la Nación, Alberto Fernandez, en Moscú, Rusia. 3 de febrero de 2022. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/conferencias/48432-declaracion-conjunta-del-presidente-de-la-federacion-de-rusia-vladimir-putin-y-el-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-moscu-rusia>
- Casa Rosada (2022c). Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernandez, en la apertura del 140 periodo de sesiones ordinarias, en el Congreso de la Nación Argentina. 1 de marzo de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/48505-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-140-periodo-de-sesiones-ordinarias-en-el-congreso-de-la-nacion-argentina>
- Casa Rosada (2022d). Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, en su rol de presidente pro t mpore de la CELAC, al cierre del Seminario de la CELAC-CAF "El Futuro de la Integración: Unidad en la Diversidad". Centro Cultural Kirchner, CABA. 19 de agosto de 2022. Recuperado el 22 de septiembre de 2022 de <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/49047-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-su-rol-de-presidente-pro-tempore-de-la-celac-al-cierre-del-seminario-de-la-celac-caf-el-futuro-de-la-integracion-unidad-en-la-diversidad-desde-el-centro-cultural-kirchner-caba>
- Cancillería Argentina (2022). Argentina reitera su “firme rechazo al uso de la fuerza armada” y llama a Rusia a cesar las acciones militares en Ucrania. Información para la prensa N :095/22. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la Nación. 24 de febrero de 2022. Recuperado 15 de agosto de 2022 de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-reitera-su-firme-rechazo-al-uso-de-la-fuerza-armada-y-llama-rusia>

- Crucianelli, Sandra; Fitz Patricky, Marie (2022). ¿Cómo afectarán a la Argentina las sanciones a Rusia por la invasión a Ucrania?. Infobae. 6 de marzo de 2022. Recuperado 15 de agosto de 2022 de <https://www.infobae.com/politica/2022/03/06/como-afectaran-a-la-argentina-las-sanciones-a-rusia-por-la-invasion-a-ucrania/>
- Czubaj, Fabiola. El Estado ya casi no aplica Sputnik y el laboratorio argentino hoy no está produciendo dosis. La Nacion. 13 de junio de 2022. Recuperado el 5 de agosto de 2022 de <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/el-estado-ya-casi-no-aplica-sputnik-y-el-laboratorio-argentino-hoy-no-esta-produciendo-dosis-nid13062022/>
- DW Deutsche Welle (2020). Rusia registra la primera vacuna contra el COVID-19. 11 de agosto de 2020. Recuperado el 5 de agosto de 2022 de <https://www.dw.com/es/rusia-registra-la-primera-vacuna-contra-el-covid-19/a-54524290>
- DW Deutsche Welle (2021). Laboratorio argentino entrega un millón de dosis de la vacuna Sputnik V. 12 de agosto de 2022. Recuperado el 4 de agosto de <https://www.dw.com/es/laboratorio-argentino-entrega-un-mill%C3%B3n-de-dosis-de-la-vacuna-sputnik-v/a-58849534>
- DW Deutsche Welle (2022). OEA suspende a Rusia como observador permanente por Ucrania. 21 de abril de 2022. Recuperado el 15 agosto de <https://www.dw.com/es/oea-suspende-a-rusia-como-observador-permanente-por-ucrania/a-61552243>
- DW Deutsche Welle (2022). Argentina “no acompaña la separación de Rusia” del G20. 3 de mayo de 2022. Recuperado 15 de agosto de <https://www.dw.com/es/argentina-no-acompa%C3%B1a-la-separaci%C3%B3n-de-rusia-del-g20/a-61679070>
- El Cronista (2022a). Guerra Rusia-Ucrania: Argentina definió su postura sobre las sanciones económicas contra Putin. 3 de marzo de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://www.cronista.com/economia-politica/guerra-rusia-ucrania-argentina-definio-su-postura-sobre-las-sanciones-economicas-contra-putin/>
- El Cronista (2022b). Argentina ratificó que no avalará un pedido de expulsión de Rusia del G20. 11 de abril de 2022. Recuperado 15 de agosto de 2022 de <https://www.cronista.com/economia-politica/argentina-ratifico-que-no-avalara-un-pedido-de-suspension-de-rusia-en-el-g20/>
- El Cronista (2022). A 100 días de la invasión, por qué es la guerra entre Rusia y Ucrania: que paso en 2014. 3 de junio de 2022. Recuperado el 15 de agosto de

- 2022 de <https://www.cronista.com/internacionales/a-100-dias-de-la-invasion-por-que-es-la-guerra-entre-rusia-y-ucrania-que-paso-en-2014/>
- El Estadista (2022). Argentina, el Frente de Todos y la guerra en Ucrania. 23 de marzo de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://elestadista.com.ar/el-estadista/argentina-frente-todos-guerra-ucrania-n51734>
- El País (2022). Ucrania, una guerra incómoda para Brasil y Argentina. 2 de marzo de 2022. Recuperado el 15 de agosto de <https://elpais.com/internacional/2022-03-02/ucrania-una-guerra-incomoda-para-brasil-y-argentina.html>
- Ferreiro, Ignacio (2022). Qué importancia tiene la relación comercial de la Argentina con Rusia y cómo evolucionó en las últimas 3 décadas. 3 de febrero de 2022. Recuperado el 16 de agosto de 2022 de <https://chequeado.com/el-explicador/que-importancia-tiene-la-relacion-comercial-de-la-argentina-con-rusia-y-como-evoluciono-en-las-ultimas-3-decadas/>
- France 24 (2022). Argentina reclama a Rusia por atrasos en entregas de la vacuna Sputnik V. 23 de Julio de 2021. Recuperado el 4 de agosto de 2022 de <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20210723-argentina-reclama-a-rusia-por-atrasos-en-entregas-de-la-vacuna-sputnik-v>
- Hartmann, Irene (2022). Sputnik V: que pasara con los 9,5 millones de vacunas que compró Argentina y nunca llegaron. Clarín. 3 de junio de 2022. Recuperado el 4 de agosto de 2022 de https://www.clarin.com/sociedad/sputnik-v-pasara-9-5-millones-vacunas-compro-argentina-llegaron_0_ycyCjWbdfx.html
- Horvat, Alejandro (2022). Coronavirus: cómo avanzó la producción de la Sputnik en la Argentina. La Nación. 17 de enero de 2022. Recuperado el 4 de agosto de 2022 de <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/coronavirus-como-avanzo-la-produccion-de-la-sputnik-v-en-la-argentina-nid17012022/>
- INDEC (2022). Exportaciones e Importaciones Argentina-Rusia 2003-2021. Recuperado el 5 de julio de 2022 de <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1pWmfaqvrJbDwrJ7DczBGRRMw3830afuV/edit#gid=1146695342>
- INDEC (2022). Socios Comerciales. Estadísticas 2022 de exportaciones e importaciones a la Federación de Rusia. Recuperado el 5 de julio de 2022 de <https://comex.indec.gob.ar/#/worldMap>
- Infobae (2022). El grupo de los BRICS cerro su cumbre con un pedido de dialogo entre Ucrania y Rusia. 24 de junio de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://www.infobae.com/america/mundo/2022/06/24/el-grupo-de-los-brics-cerro-su-cumbre-con-un-pedido-de-dialogo-entre-ucrania-y-rusia/>
- Infobae (2022). Invasión de Rusia a Ucrania: Argentina no apoyo en la OEA una condena a Vladimir Putin. 25 de febrero 2022. Recuperado el 15 de agosto de

2022 de <https://www.infobae.com/politica/2022/02/25/invasion-de-rusia-a-ucrania-argentina-no-apoyo-en-la-oea-la-condena-a-putin-propuesta-por-estados-unidos/>

Infobae (2022). Argentina se abstuvo en la votación de la OEA que suspendió a Rusia como observador por la invasión a Ucrania. 21 de abril de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://www.infobae.com/politica/2022/04/21/argentina-se-abstuvo-en-la-votacion-de-la-oea-que-suspendio-a-rusia-como-observador-por-la-invasion-a-ucrania/>

Información Epidemiológica (2022). Recuperado el 26 de septiembre de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/salud/coronavirus-COVID-19/sala-situacion>

D'Eramo, Antonio (2022). Que compra y vende Argentina a Rusia, país que inició la guerra. IProfesional. 10 de marzo de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://www.iprofesional.com/actualidad/358150-que-compra-y-vende-argentina-a-rusia-pais-que-inicio-la-guerra>

Kremlin.ru (2020). Conversación telefónica con el presidente de Argentina, Alberto Fernandez. 6 de noviembre de 2020. Recuperado el 10 de agosto de <http://kremlin.ru/events/president/news/64345>

Kremlin (2021). Conversación telefónica con el presidente de Argentina, Alberto Fernández. 2 de febrero de 2021. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <http://kremlin.ru/events/president/news/64962>

Kremlin (2021). Conversación telefónica con el presidente de Argentina, Alberto Fernández. 5 de abril de 2021. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <http://kremlin.ru/events/president/news/65312>

Kremlin (2022). Conversaciones con el presidente de Argentina, Alberto Fernandez. 3 de febrero de 2022. Recuperado del 10 de agosto de 2022 de <http://kremlin.ru/events/president/news/67704>

La Política Online (2022). Alberto Fernandez pidió ante la CELAC “unir voces” para que pare la guerra en Ucrania y advirtió sobre la suba en los precios de alimentos. 26 de mayo de 2022. Recuperado el 16 de agosto de 2022 de <https://www.politicargentina.com/notas/202205/44343-alberto-fernandez-pidio-ante-la-celac-unir-voces-para-que-pare-la-guerra-en-ucrania-y-advirtio-sobre-la-suba-en-los-precios-de-alimentos.html>

Monitor Público de Vacunación (2022). Recuperado el 30 de agosto de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/coronavirus/vacuna/aplicadas>

Niebieskikwiat, Natasha (2022). En la OEA, el Gobierno se sumó a una dura resolución contra Rusia por su invasión a Ucrania. Clarín. 25 de marzo de 2022.

Recuperado el 15 de agosto de 2022 de https://www.clarin.com/politica/oea-gobierno-sumara-viernes-dura-resolucion-rusia-invasion-ucrania_0_6ALqRFAYdf.html

OEA (2022). Comunicado de la Secretaría General de la OEA sobre ataque ruso a Ucrania. 24 de febrero de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de https://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-008/22

OMC (2021) Informe anual 2021 de la OMC. Recuperado el 6 de julio de 2022 de https://www.wto.org/spanish/res_s/publications_s/anrep21_s.htm

OMC (2022) Informe anual 2022 de la OMC. Recuperado el 6 de julio de 2022 de https://www.wto.org/spanish/res_s/publications_s/anrep22_s.htm

ONU (2022). Rusia veta la resolución que condena su propia ofensiva sobre Ucrania y es apoyada por la mayoría del Consejo de Seguridad. 25 de febrero de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://news.un.org/es/story/2022/02/1504652>

ONU (2022). La Asamblea General exige a Rusia la retirada inmediata de sus fuerzas militares de Ucrania. 2 de marzo de 2022. Recuperado el 15 de agosto de <https://news.un.org/es/story/2022/03/1504852>

ONU (2022). Rechazar la polarización extrema promovida para debilitar las democracias, el llamado de Argentina. 20 de septiembre de 2022. Recuperado el 22 de septiembre de 2022 de <https://news.un.org/es/story/2022/09/1514901>

Perfil (2022). Alberto Fernandez pidió a Rusia “que ponga fin a las acciones emprendidas” contra Ucrania. 24 de febrero de 2022. Recuperado el 15 de agosto de <https://www.perfil.com/noticias/politica/alberto-fernandez-definio-su-postura-sobre-la-guerra-entre-rusia-y-ucrania.phtml>

Piqué, Elisabetta (2021). Un encuentro lleno de gestos amables y la pregunta que Alberto Fernandez no se animó a hacerle a Vladimir Putin. La Nación. 3 de febrero de 2022. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <https://www.lanacion.com.ar/politica/un-encuentro-lleno-de-gestos-amables-y-la-pregunta-que-alberto-fernandez-no-se-animo-a-hacerle-a-nid03022022/>

Presidencia de la Nación (2021a). Guzman cerró su gira europea con agenda en Rusia. 20 de abril de 2021. Recuperado el 5 de agosto de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/guzman-cerro-su-gira-europea-con-agenda-en-rusia>

Presidencia de la Nación (2021b). Martin Guzman se reunió en Venecia con sus pares de México, Alemania, Japón y Rusia. 9 de Julio de 2021. Recuperado el 5 de

- agosto de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/martin-guzman-se-reunio-en-venecia-con-sus-pares-de-mexico-alemania-japon-y-rusia>
- Presidencia de la Nación (2021c). Trenes Argentinos viaja a Rusia en busca de inversiones para el sector ferroviario. 24 de agosto de 2021. Recuperado el 1 de septiembre de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/trenes-argentinos-viaja-rusia-en-busca-de-inversiones-para-el-sector-ferroviario>
- Presidencia de la Nación (2021d). Argentina y Rusia lograron obtener una imagen de radar biestática intercontinental de la Luna. 23 de septiembre de 2021. Recuperado el 1 de septiembre de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/argentina-y-rusia-lograron-obtener-una-imagen-de-radar-biestatica-intercontinental-de-la>
- Presidencia de la Nación (2021e). Martin Guzman se reunió con sus pares de Rusia, India, Arabia Saudita, Barbados y con la directora de la Secretaría del G-24. 14 de octubre de 2021. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/martin-guzman-se-reunio-con-sus-pares-de-rusia-india-arabia-saudita-barbados-y-con-la>
- Presidencia de la Nación (2021f). Martin Guzman se reunió en Roma con sus pares de Finanzas de Francia, Rusia y con el Comisionado de Asuntos Económicos y Financieros de la UE. 29 de octubre de 2021. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/martin-guzman-se-reunio-en-roma-con-sus-pares-de-finanzas-de-francia-rusia-y-con-el>
- Presidencia de la Nación (2021g). El Presidente se reunió con autoridades del Fondo Ruso de Inversión Directa y directivos de empresas rusas para potenciar el intercambio entre ambos países. 7 de diciembre de 2021. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/48282-el-presidente-se-reunio-con-autoridades-del-fondo-ruso-de-inversion-directa-y-directivos-de-empresas-rusas-para-potenciar-el-intercambio-entre-ambos-paises>
- Presidencia de la Nación (2021h). Los Ministerios de Defensa de Argentina y Rusia firmaron convenios para la formación de militares argentinos en ese país. 10 de diciembre del 2021. Recuperado el 1 de septiembre de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/los-ministerios-de-defensa-de-argentina-y-rusia-firmaron-convenio-para-la-formacion-de>
- Presidencia de la Nación (2022). Argentina y Rusia realizan un exitoso experimento de radar en Venus. 31 de enero de 2022. Recuperado el 1 de septiembre de 2022 de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/argentina-y-rusia-realizan-un-exitoso-experimento-de-radar-en-venus>

- Presidencia de la Nación (2022). El ANMAT autorizó el registro de la vacuna Sputnik V en Argentina. 2 de febrero de 2022. Recuperado el 5 de agosto de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/la-anmat-autorizo-el-registro-de-la-vacuna-sputnik-v-en-argentina>
- Roca, Mariano (2021). Marcelo Figueiras, el fabricante local de la Sputnik V: “Tenemos que tener un centro nacional de vacunas”. Infobae. 6 de noviembre de 2021. Recuperado el 5 de agosto de 2022 de <https://www.infobae.com/def/2021/11/06/marcelo-figueiras-el-fabricante-local-de-la-sputnik-v-tenemos-que-tener-un-centro-nacional-de-vacunas/>
- Rojas, Jorge Santiago (2021). Política Exterior Argentina hacia la Federación Rusa entre 2003 y 2009. Trabajo Final de Grado. Diciembre de 2021. Recuperado el 10 de julio de 2022 de <https://rephip.unr.edu.ar/xmlui/handle/2133/23755>
- Rojas, Jorge Santiago (2021). SPUTNIK V.I.D.A. Un breve recorrido de la relación ruso-argentina. Pensar Futuro. Abril 2021. Recuperado el 5 de agosto de 2022 de <https://pensarfuturo.com.ar/sputnik-vida-un-breve-recorrido-de-la-relacion-ruso-argentina/>
- Rosemberg, Jaime (2022). Alberto Fernandez cumple 100 días en la CELAC, que sigue sin condenar la invasión rusa a Ucrania. La Nación. 17 de abril de 2022. Recuperado el 16 de agosto de 2022 de <https://www.lanacion.com.ar/politica/alberto-fernandez-cumple-100-dias-en-la-celac-que-sigue-sin-condenar-la-invasion-rusa-a-ucrania-nid17042022/>
- RT Russia Today (2022). Putin decide realizar “una operación militar especial” para defender Donbass. 24 de febrero de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://actualidad.rt.com/actualidad/421170-putin-decide-realizar-operacion-militar-especial-donbass>
- Russell, Roberto (1991). “Variables internas y política exterior”
- Sputnik Mundo (2020). Putin promulga ley sobre cooperación espacial con Argentina. 8 de diciembre de 2020. Recuperado el 10 de agosto de <https://sputniknews.lat/amp/20201208/putin-promulga-ley-sobre-la-cooperacion-espacial-con-argentina-1093761293.html>
- Sputnik V (2020). Sitio Oficial de Sputnik V. La primera vacuna registrada contra el Covid. Recuperado el 5 de agosto de 2022 de <https://sputnikvaccine.com/esp/>
- Swissinfo (2022). Brasil y Argentina se muestran neutrales con Rusia en un G20 polarizado. 8 de julio de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de https://www.swissinfo.ch/spa/g20-exteriores_brasil-y-argentina-se-muestran-neutrales-con-rusia-en-un-g20-polarizado/47737842

- TN Todo Noticias (2022). Una semana después del encuentro con Putin, Alberto Fernández habló con Volodimir Zelenski y condenó a Rusia. 1 de julio de 2022. Recuperado 15 de agosto de 2022 de <https://tn.com.ar/politica/2022/07/01/una-semana-despues-del-encuentro-con-putin-alberto-fernandez-hablo-con-volodimir-zelenski-y-condeno-la-guerra/>
- Telam (2021). Cristina Fernandez de Kirchner recibió al embajador de Rusia. 29 de octubre de 2021. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <https://www.telam.com.ar/notas/202010/530244-cristina-fernandez-de-kirchner-embajador-rusia.html>
- Telam (2022a). Cooperación bilateral y profundización de lazos, ejes de la cumbre bilateral. 3 de febrero de 2022. Recuperado el 10 de agosto de 2022 de <https://www.telam.com.ar/notas/202202/582519-alberto-fernandez-arribo-moscu.html>
- Telam (2022b). Cristina Fernandez criticó el “doble estándar” de las potencias en derecho internacional. 27 de febrero de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://www.telam.com.ar/notas/202202/584784-cristina-kirchner-rusia-ucrania.html>
- Telam (2022c). Fernandez, en la cumbre de los Brics: “Aspiramos a ser miembros plenos de este grupo de naciones”. 24 de junio de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://www.telam.com.ar/notas/202206/596398-brics-alberto-fernandez.html>
- Telam (2022d). Rusia ve en Argentina un “candidato respetado” para adherirse a los BRICS. 28 de junio de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://www.telam.com.ar/notas/202206/596850-lavrov-argentina--brics.html>
- Telam (2022e). Los cancilleres del G-20 no lograron un acuerdo sobre el conflicto con Ucrania. 8 de julio de 2022. Recuperado el 15 de agosto de 2022 de <https://www.telam.com.ar/notas/202207/597899-cancilleres-g20-guerra-cumbre-bali.html>
- Telam (2022f). Fernandez pidió el “rechazo global” ante los “discursos extremistas” que buscan “erosionar a la democracia”. 20 de septiembre de 2022. Recuperado el 22 de septiembre de 2022 de <https://www.telam.com.ar/notas/202209/605353-alberto-fernandez-onu-discurso.html>
- Telesur (2022). CELAC anuncia red de asistencia a latinoamericanos en Ucrania. 26 de febrero de 2022. Recuperado el 16 de agosto de

<https://www.telesurtv.net/news/celac-red-asistencia-latinoamericanos-ucrania-20220226-0018.html>

Yakovleva, Petr (2010). Rusia-Argentina: la etapa actual de las relaciones bilaterales.